



---

**Saksbehandler:** Tor Arne Midtbø  
**Saksnr.:** 18/12899

---

---

**Behandles av:**  
Formannskapet  
Kommunestyret

---

### **Forslag til planprogram for kommuneplan nye Asker 2020-2032, samfunnsdelen – endelig behandling**

Rådmannens forslag til  
**vedtak:**

- 1. 1.Kommunen vedtar med hjemmel i plan - og bygningsloven § 11-13 forslag til planprogram for kommuneplan for Asker kommune 2020-2032 - samfunnsdelen, datert 05.04.2019.**

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

##### 1.1 Hva saken gjelder

Prosessen med å utarbeide kommuneplan for nye Asker kommune er igangsatt. I henhold til plan- og bygningsloven skal det i forbindelse med varsling av igangsatt planarbeid også utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Foreliggende forslag til planprogram, omfatter samfunnsdelen av kommuneplanen. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt. Forslag til planprogram har vært sendt på høring og ligget ute til offentlig ettersyn. Med bakgrunn i høringsuttalelsene er det foreslått enkelte mindre omskrivninger og tillegg i satsingsområdene, jfr. kap. 3.3.

Kommuneplanprosessen for nye Asker har allerede pågått i halvannet år, gjennom prosjekt A/P1. Prosjektets underutvalg; FNs bærekraftsmål, strategisk samfunnsutvikling og strategisk tjenesteutvikling avga sine rapporter i juni 2018. Disse ble presentert for felles kommunestyre i august 2018. Underutvalget for FNs bærekraftsmål har prioritert 6 av bærekraftmålene, og disse er lagt til grunn for de anbefalte satsingsområder i samfunnsdelen til ny kommuneplan:

- a) Samskaping og medborgerskap
- b) Bærekraftige byer og samfunn
- c) Handling mot klimaendringene
- d) God helse
- e) God utdanning
- f) Innovasjon og digitalisering

I tillegg til satsingsområdene foreslås at samfunnsdelen skal inneholde en langsiktig areal og transportanalyse, og en langsiktig økonomianalyse, begge med en tidshorisont fram til 2040.

Samfunnsdelen av kommuneplanen vil omfatte den nye kommunens visjon og verdier. Endelig visjon og verdier vil bli vedtatt av det nye kommunestyret som del av samfunnsdelen.

Kommuneplanens samfunnsdel utarbeides og behandles med bred medvirkning fra innbyggere, frivillige, næringsliv, myndigheter og folkevalgte i løpet av 2019, slik at det nye kommunestyret kan vedta denne våren 2020. Deretter igangsettes arbeidet med kommuneplanens arealdel, basert på et eget planprogram som vil bli utarbeidet våren 2020.

Foreliggende forslag til planprogram fastsetter prosess og medvirkning i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

## 1.2 Rådmannens anbefaling

Rådmannen anbefaler planprogrammet vedtatt. I henhold til plan og bygningsloven skal arbeidet med kommuneplanen behandles og vedtas av dagens kommuner fram til ny kommune trer i kraft. Dette innebærer at dagens tre kommunestyre skal vedta planprogrammet, etter innstilling fra de tre respektive formannskapene.

Kommunestyrebehandlingen er satt til 11. juni i år.

## 2. Bakgrunn

### 2.1 Styringsdokumentet

Arbeidet med kommuneplanen for nye Asker er definert i styringsdokumentet for gjennomføring av kommunesammenslåing, vedtatt av fellesnemnda 16.12.2016. Styringsdokumentet er lagt til grunn for alle delprosjekter knyttet til bygging av nye Asker kommune.

Sammenslåingsprogrammet består av totalt 16 delprosjekter, hvorav kommuneplaner er definert som delprosjekt A/P1, med fellesnemnda som kommuneplanutvalg.

### 2.2 Delprosjekt A/P1 Kommuneplan

Kommuneplanprosessen er definert i plan- og bygningsloven. Kommunestyret skal fastsette et planprogram som redegjør for de sentrale temaene kommuneplanen skal omfatte, den politiske prosessen og medvirkningen som legges til grunn for kommuneplanarbeidet. Med bakgrunn i vedtatt planprogram igangsettes arbeidet med selve kommuneplanen.

Kommuneplanen består av to deler, samfunnsdelen og arealdelen. Disse kan utarbeides samlet eller hver for seg. Samfunnsdelen vil inneholde kommunens overordnede politiske mål og strategier innenfor prioriterte samfunns- og tjenesteområder. Samfunnsdelen kan derfor inneholde en areal- og transportstrategi som igjen legges til grunn for utarbeidelse av den juridisk bindende arealdelen. Kommuneplanen skal også samordnes med kommunens økonomiplan, og den skal derfor inneholde strategiske føringer for kommunens budsjetter og handlingsprogrammer.

Fellesnemnda la grunnlaget for kommuneplanprosessen for nye Asker våren 2017. Det ble lagt opp til en slik prosess:

	2017	2018	2019	2020
--	------	------	------	------



2. *Visjon og verdier for nye Asker fastsettes gjennom arbeidet med kommuneplan for nye Asker. Innspillet fra delprosjekt P2, Felles kultur, identitet og symboler, legges til grunn for utarbeidelse av forslag til visjon og verdier for nye Asker.*
3. *Arbeidet med kommuneplanen tilrettelegges for grundig involvering av innbyggere, foreninger og næringsliv. Involveringsprosessene koordineres med tilsvarende medvirkningsprosesser knyttet til utviklingen av nærdemokratiske ordninger og innbyggertorg, jfr. vedlagte skjema: Involveringsprosesser høst 2018/vår 2019, datert 20.09.2018.*
4. *Fellesnemnda ber rådmannen om å utarbeide forslag til kommunikasjonsplan for kommuneplanarbeidet til nye Asker.*

Forslag til planprogram ble behandlet av fellesnemnda 14.12.2018, sak 69/18 som enstemmig fattet slikt vedtak:

*Fellesnemnda anbefaler de tre formannskapene å vedta med hjemmel i plan og bygningsloven § 11-13 forslag til planprogram for kommuneplan for Asker kommune 2020-2032 – samfunnsdelen, datert 01.12.2018, sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn.*

Formannskapene i Hurum, Røyken og Asker fikk planprogrammet til behandling 22.1.2019. Behandlingen i de tre formannskapene følger under.

Hurum formannskap vedtok enstemmig, sak 3/19:

*Formannskapet vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-13, at forslag til planprogram for kommuneplan for nye Asker kommune 2020-2032 – samfunnsdelen, datert 01.12.2018, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.*

Røyken formannskap vedtok enstemmig, sak 10/19:

*Formannskapet vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-13, at forslag til planprogram for kommuneplan for nye Asker kommune 2020-2032 – samfunnsdelen, datert 01.12.2018, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.*

Asker formannskap vedtok enstemmig, sak 7/19:

*Formannskapet vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-13, at forslag til planprogram for kommuneplan for nye Asker kommune 2020-2032 – samfunnsdelen, datert 01.12.2018, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.*

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende oversendelsesforslag, på vegne av A og MDG:

*«Formannskapet vil påpeke at bærekraftsmål nr. 8 – Anstendig arbeid og økonomisk vekst – er av betydning for kommuneplanarbeidet. De øvrige av de 17 bærekraftsmålene bør også tas hensyn til i kommuneplanarbeidet.»*

Forslaget fra Riis Rasmussen ble vedtatt oversendt rådmannen.

Forslag til planprogram ble behandlet av fellesnemnda 05.04.2019, sak 21/19 som enstemmig fattet slikt vedtak:

*Kommunen vedtar med hjemmel i plan - og bygningsloven § 11-13 forslag til planprogram for kommuneplan for Asker kommune 2020-2032 - samfunnsdelen, datert 01.04.2019.*

### 3.2 Offentlig ettersyn og innkomne uttalelser

Forslag til planprogram ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i alle tre kommuner. Det ble mottatt totalt 25 uttalelser i de tre kommunene, hvorav 14 fra offentlige myndigheter, 8 fra frivillige organisasjoner og 3 fra private aktører. Alle uttalelser er oppsummer og kommentert av rådmannen i vedlegg til saken: Oppsummering av innkomne uttalelser fra offentlige instanser, lag, foreninger og andre ved offentlig ettersyn, med rådmannens kommentar, datert 5.4.2019. Alle uttalelsene følger også saken som vedlegg.

I all hovedsak blir forslag til planprogram godt mottatt, men enkelte organisasjoner stiller spørsmål ved om de gode intensjoner blir fulgt opp i den daglige forvaltningen. De overordnede myndighetene betrakter kommuneplanarbeidet som et godt virkemiddel i oppbyggingen av en ny kommune. Alle gir fylldige tilbakemeldinger, men fokuset er ulikt hos de ulike myndighetene. Fylkesmannen i Oslo og Viken legger stor vekt på folkehelseperspektivet, Buskerud fylkeskommune fokuserer på arbeidet med bærekraftmålene, mens Statens vegvesen og Akershus fylkeskommune har en særlig oppmerksomhet mot samferdsel. Akershus fylkeskommune vil fremme saken for fylkesutvalget som har møte 1. april. Møteprotokoll fra fylkesutvalget ettersendes. Oslo kommune har ikke fått tilsendt høringsmaterialet direkte og gir uttrykk for ønske om å bli hørt i den videre kommuneplanprosessen. De frivillige organisasjonene fokuserer naturligvis på sine kjerneområder.

### 3.3 Foreslåtte endringer av planprogrammet

Med bakgrunn i uttalelsene foreslår rådmannen enkelte tillegg i planprogrammet. Bærum kommune etterspør noe tydeligere signaler i forhold til nye Askers regionale ambisjoner. Rådmannen foreslår at satsingsområdet *Samskaping og medborgerskap* utvides til også å ta med begrepet *samarbeid*, og at listen over fagtemaer/innsatsområder utvides med regionalt samarbeid.

Med bakgrunn i oversendelsesforslag fra Asker formannskap vedr. bærekraftmål 8; *Anstendig arbeid og økonomisk vekst*, foreslår rådmannen at også dette temaet legges inn under satsingsområdet *Samskaping, medborgerskap og samarbeid*.

Med bakgrunn i innspill fra direktoratet for mineralforvaltning foreslår rådmannen at temaet masseforvaltning/masseuttak omtales under satsingsområdet *Bærekraftige byer og samfunn*. Dette da nye Asker besitter rike ressurser og uttak av naturstein, mineraler og byggeråstoffer har lange tradisjoner i området vårt.

Med bakgrunn i oversendelsesforslag fra Asker kommunestyre ber Asker formannskap om at man i forbindelse med kommuneplanarbeidet utreder ulike strategier og virkemidler for å møte et økende press på nedbygging av matjord. Rådmannen foreslår at man i Planprogrammet, i satsingsområdet *Bærekraftige byer og samfunn*, under fokusområdet som omhandler grønnstruktur, supplerer teksten med; *og sikre matjordressurser*.

## 4. Forslag til planprogram

### 4.1 Planprogrammets innhold

Planprogrammet omfatter:

- et innledende bakgrunns kapittel henviser til nasjonale og regionale føringer, intensjonsavtalen og delprosjekt A/P1 med underutvalg, bl.a. arbeidet med FNs bærekraftsmål.
- et kapittel er viet visjon og verdier.
- et kapittel beskriver sammenhengen mellom FNs bærekraftsmål og de foreslåtte satsingsområder. Det har vært hensiktsmessig å vinkle satsingsområdene noe annerledes enn bærekraftsmålene, både for å tilpasse satsingsområdene mer mot kommunens oppgavestruktur og organisasjon, og for å dele inn satsingsområdene slik at tematisk overlapp unngås. I bærekraftsmålene er det eksempler på fagområder og temaer som går igjen i flere av målene/delmålene, f.eks. innen innovasjon, infrastruktur og næring.
- et kapittel omfatter langtidsplan for økonomi med et perspektiv fram til 2040. Dette er et redskap for å synliggjøre sammenhengen mellom den langsiktige økonomiplanleggingen og den langsiktige arealplanleggingen, et redskap som er nytt for alle de tre kommunene. Innenfor satsingsområdet bærekraftige byer og samfunn er det tilsvarende foreslått at det utarbeides en langsiktig plan for areal og transport, med tilsvarende tidsperspektiv.
- et sentralt kapittel er viet prosess og medvirkning, fram til vedtak av kommuneplanens samfunnsdel. Deretter igangsettes arbeidet med et planprogram for den påfølgende arealdelen av kommuneplanen. Medvirkningsprosessene koordineres mot de øvrige medvirkningsprosesser som skjer i forbindelse med kommunesammenslåingen og kommunebyggingen, jfr. pkt. 3, *Tidligere behandling, over.*
- avslutningsvis drøftes behovet for styring og måloppnåelse, sett i sammenheng med kommunesammenslåingen som sådan.



Det vises for øvrig til selve planprogrammet.





#### 4.2 Visjon og verdier

Det skal utarbeides en visjon og verdier for nye Asker. Prosjekt P2 har utarbeidet et grunnlag for den nye kommunes visjon og verdier. De foreslåtte verdier; Raus, Nær, Modig, Skapende, har allerede bred tilslutning, og anses avklart. Det videre arbeidet med visjonen vil skje i sammenheng med kommuneplanarbeidet, og endelig visjon og verdier vil bli vedtatt av det nye kommunestyret som del av kommuneplanens samfunnsdel.

#### 4.3 Sammenhengen mellom de prioriterte bærekraftsmål og satsingsområdene

Sammenhengen mellom de 6 prioriterte bærekraftsmålene og de 6 foreslåtte satsingsområdene i ny kommuneplan er vist i tabellen under:

	<b>FNs bærekraftsmål</b>	<b>Satsingsområder</b>
	Samarbeid for å nå målene	Samskaping og medborgerskap
	Bærekraftige byer og samfunn	Bærekraftige byer og samfunn

	Stoppe klimaendringene	Handling mot klimaendringene
	God helse	God helse
	God utdanning	God utdanning
	Innovasjon og infrastruktur	Innovasjon, infrastruktur, digitalisering og næringsliv

Innenfor hvert satsingsområde er det igjen definert egne fagtemaer/innsatsområder som forutsettes løftet fram ved utarbeidelse av samfunnsdelen.

#### 4.4 Prosess og medvirkning

Det er utarbeidet et program for prosess og medvirkning for utarbeidelse av og behandling av både planprogram og samfunnsdelen. Dette programmet er koordinert mot de pågående prosesser rundt innbyggerinvolvering, nærdemokratiske ordninger og innbyggertorg. Bl.a. forslås tre dialogmøter med et eget innbyggerpanel, der man i løpet av våren 2019 vil diskutere temaene nærdemokratiske ordninger/innbyggertorg, samfunnsutvikling og tjenesteutvikling. Dette innbyggerpanelet vil bli plukket ut med bakgrunn i høstens innbyggerundersøkelse/intervju, og det er en forutsetning at panelet har en bred geografisk, demografisk og sosiokulturell sammensetning. Det vil også være særskilte dialogmøter med ungdomsråd, de unges kommunestyre, frivilligheten og næringslivet.

Prosess- og medvirkningsprogrammet er imidlertid foreløpig ikke fullt ut koordinert mot prosessene rundt handlingsprogram og økonomiplan i 2019. Dette vil bli sikret med det første.

Med bakgrunn i endelig fastsatt prosess for medvirkning vil det bli utarbeidet en kommunikasjonsplan for kommuneplanarbeidet til nye Asker.

#### 4.5 Styring og måloppnåelse

Arbeidet med en helhetlig modell for mål- og resultatstyring vil være en svært sentral leveranse i kommunens nye modell for virksomhetsstyring. Også kommunereformen og arbeidet med å bygge nye Asker kommune skal evalueres og styres gjennom gode måter å måle og følge opp på. Det samme gjelder kommuneplanen.

Arbeidet med modeller for mål- og resultatstyring er under utvikling, og her er både departement, SSB og KS involvert.

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og planstrategien, samt arbeidet med budsjett og handlingsprogram vil på den måten, fra hvert sitt perspektiv, jobbe sammen om et felles, praktisk opplegg for målsøking/måldefinering og resultatrapportering. Resultatet av dette vil også inngå i kommunens nye program for organisasjons- og lederutvikling, som starter opp i 2019. Det vil også i løpet av 2019 gjennomføres «nullpunktsmåliger» innenfor relevante målområder, slik at det finnes tall å måle ut fra i årene som kommer. «Nullpunktsmåliger» er knyttet til kommunereformarbeidet, men vil også være relevante i kommuneplansammenheng.

## 5. **Rådmannens vurdering og konklusjon**

Foreliggende forslag til planprogram er basert på et bredt politisk og faglig grunnlag. Prosjekt AP1, med de tre underutvalgene for FNs bærekraftsmål, strategisk

samfunnsutvikling og strategisk tjenesteutvikling ligger til grunn for valg av satsingsområder, temaområder og innsatsområder som er løftet fram, og som vil bli utredet og videreutviklet i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. I samfunnsdelen vil man definere og fastsette kommunens overordnede mål og strategier innenfor de ulike samfunns- og tjenesteområder.

Prosjekt P2 ligger til grunn for visjon og verdier. Rådmannen anser de foreslåtte verdier som gode, og anbefaler at disse forankres gjennom den videre kommuneplanprosessen. Forslag til visjon for den nye kommunen anses imidlertid foreløpig uavklart, og visjonsarbeidet må gjøres til gjenstand for en mer omfattende prosess.

Det har vært lagt opp til en bred medvirkning knyttet til kommuneplanarbeidet, både politisk og med sivilsamfunn. Kommuneplanprosessen er i seg selv en kompleks prosess, med tre ulike faser, planprogram, samfunnsdel og arealdel. I tillegg pågår en rekke andre prosesser, knyttet til handlingsprogram, nærdemokratiske ordninger, innbyggertorg osv. De ulike prosesser koordineres, både i innhold og medvirkning. Det foreslåtte planprogram representerer likevel ikke en komplett oversikt over den nye kommunens virksomhet og oppgaver. Planprogrammet fokuserer imidlertid på det som blir satsingsområdene i den kommende kommuneplanperioden fram til 2032. Rådmannen har foreslått fire mindre justeringer av/tillegg til planprogrammet som følge av det offentlige ettersyn. Med bakgrunn i planprogrammet blir nå selve kommuneplanarbeidet, med samfunnsdelen og deretter arealdelen, igangsatt. Rådmannen mener at foreliggende forslag til planprogram er et godt utgangspunkt for denne kommuneplanprosessen.

Rådmannen anbefaler formannskapet å følge opp fellesnemdas vedtak, å innby kommunestyret til vedta foreliggende planprogram.

Tilsvarende vedtak forutsettes også å bli fattet i Hurum og Røyken.

Lars Bjerke  
Rådmann

Vedlegg:

1. Forslag til planprogram for kommuneplan for Asker 2020-2032 – samfunnsdelen, datert 5.4.2019 med lenker til øvrige vedlegg.
2. Oppsummering av innkomne uttalelser fra offentlige instanser, lag, foreninger og andre ved offentlig ettersyn, med rådmannens kommentar, datert 5.4.2019.
3. Alle innkomne merknader etter offentlig ettersyn.





**L.nr.:** 56589/19  
**S.nr.:** 18/12899  
**Dato:** 13.06.2019  
**Saksbeh.:** Tor Arne Midtbø

Utvalg **Kommunestyret**  
Møtedato **11.06.2019**

Utvalgssak **78/19**

## **Saksprotokoll - Forslag til planprogram for kommuneplan nye Asker 2020-2032, samfunnsdelen - endelig behandling**

### **Behandling:**

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag, på vegne av A, Sp, SV og MDG:

*«Bærekraftsmål nr. 8 «Anstendig arbeidsliv» innarbeides i kommuneplanarbeidet på lik linje med de øvrige seks utvalgte målene. Dette innebærer at målet også innarbeides på andre områder enn «Samskaping, medborgerskap, samstyring», eksempelvis God Helse, God Utdanning, Innovasjon, infrastruktur, digitalisering og næringsliv.»*

Janne Grøttumsbråten (SV) fremmet følgende forslag:

*"Føye til brukere og brukerråd under punktet om samskaping og medborgerskap"*

Nina E. Holmen (H) fremmet følgende oversendelsesforslag:

*«Innspill til visjon: Ny vind i seilene med blågrønn kraft – god seilas!»*

Riis Rasmussens forslag fikk 16 stemmer, og falt.

Grøttumsbråtens forslag fikk 1 stemme, og falt.

Holmens forslag ble vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.



Asker  
kommune

**Vedtak:**

- 1. Kommunen vedtar med hjemmel i plan - og bygningsloven § 11-13 forslag til planprogram for kommuneplan for Asker kommune 2020-2032 - samfunnsdelen, datert 05.04.2019.**