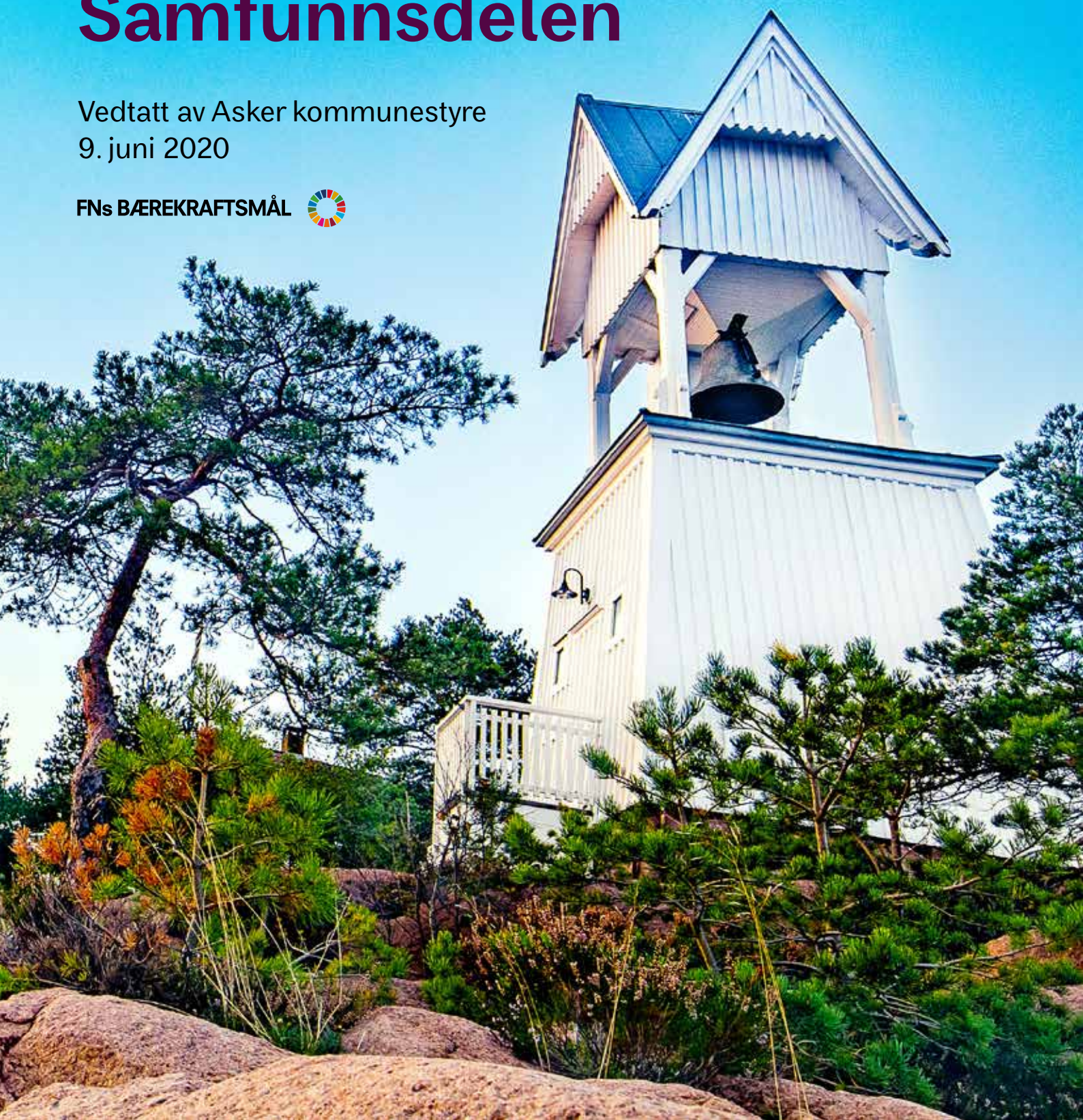


# Kommuneplan for Asker 2020–2032 Samfunnsdelen

Vedtatt av Asker kommunestyre  
9. juni 2020

FNs BÆREKRAFTSMÅL 



**Ansvarlig redaktør**  
Asker kommune

**Design**  
Dinamo

**Foto**  
Dinamo/Ronny Boysen (s.1, 4, 6, 25, 32,  
34, 36, 38, 42, 49, 54, 63, 70, 83, 84)  
Fotograf Eldøy (s. 5)  
Svein Ivar Fors (s. 14)  
Asker kommune (s. 20, 22-23, 27, 45,  
50, 57, 67, 69)  
Torbjørn Tandberg (s.40, 47)  
Getty Images (s. 65)

**Trykk**  
HG Media  
Trykket på miljøvennlig papir.

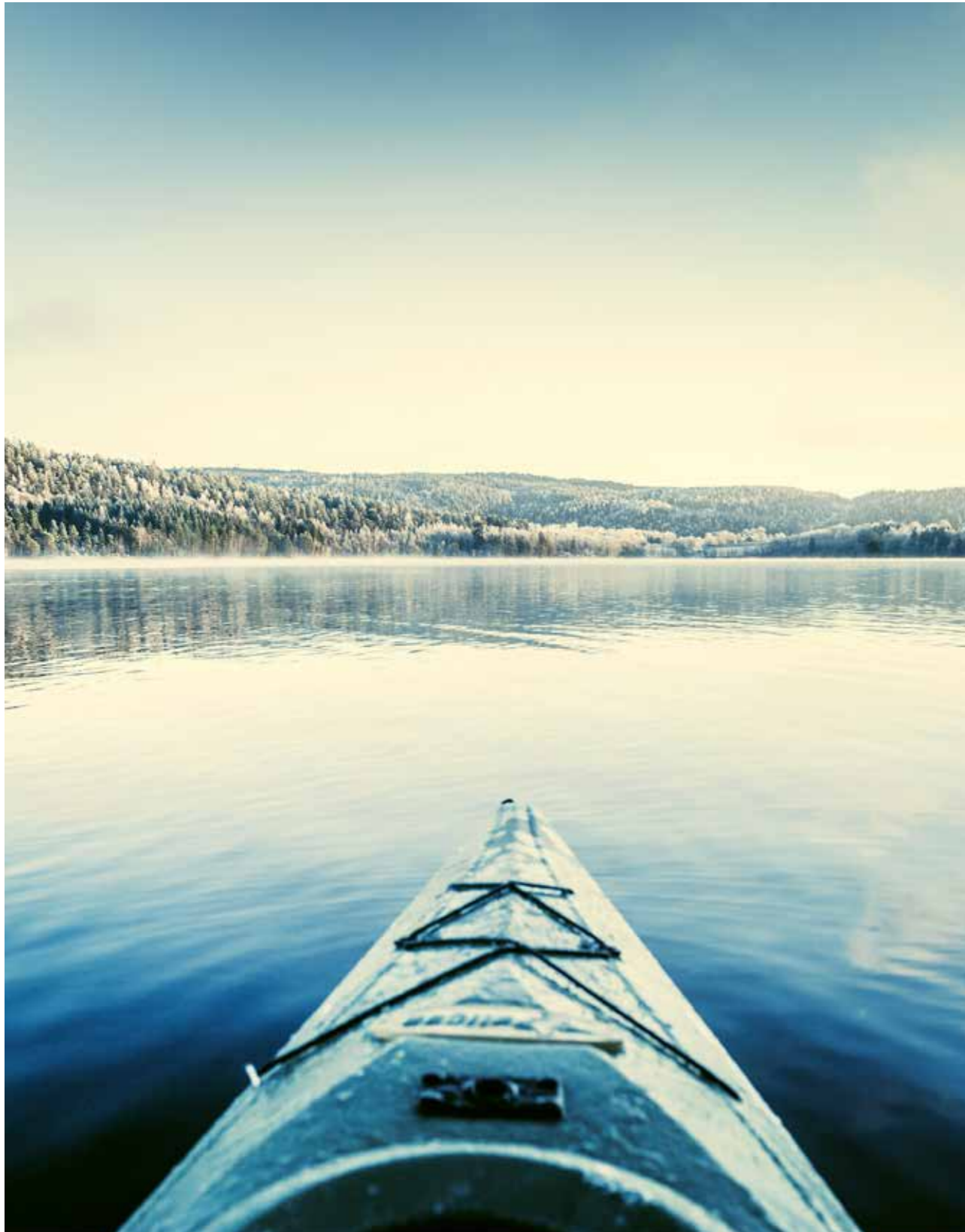
Asker kommune  
Postboks 353  
1372 Asker

Telefon: +47 66 90 90 90  
E-post: post@asker.kommune.no  
www.asker.kommune.no

# Innhold

<b>En framtidsrettet og bærekraftig kommune</b>	<b>5</b>
<b>Asker mot 2032</b>	<b>6</b>
Kommuneplanen	8
Medvirkning	12
Globale, nasjonale og lokale utviklingstrekk	13
Visjon og verdier	17
FNs bærekraftsmål og satsingsområder	18
<b>Samarbeid for å nå målene</b>	<b>20</b>
<b>Bærekraftige byer og samfunn</b>	<b>25</b>
<b>Handling mot klimaendringene</b>	<b>32</b>
<b>God helse</b>	<b>36</b>
<b>God utdanning</b>	<b>40</b>
<b>Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling</b>	<b>45</b>
<b>Medarbeidere</b>	<b>50</b>
<b>Økonomi</b>	<b>54</b>
<b>Langsiktig areal- og transportutvikling</b>	<b>57</b>
<b>Langsiktig økonomisk utvikling</b>	<b>65</b>
<b>Handlingsdel</b>	<b>70</b>
Miljømessig bærekraft	71
Sosial bærekraft	78
Økonomisk bærekraft	78
Oppsummering	79

# En framtidrettet og bærekraftig kommune



«Asker skal sammen skape et nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet.» Dette er Askers nye visjon – og en gjennomgående tematikk for kommuneplanen 2020-2032. Visjonen har skapt debatt, og det er bra. Alle som bor her, jobber her eller på andre måter bryr seg om hvordan vi skal ha det i Asker, er velkomne til å ha en mening om hvordan kommunen vår skal være på sitt beste, og hva vi skal strekke oss etter. Derfor har vi hatt en bred medvirkningsprosess i arbeidet med visjonen. Jeg mener visjonen rommer både det Asker er – og framtidens Asker, som vi skal skape sammen.

Dette er den første kommuneplanen for den nye kommunen. Planen er kommunens overordnede, helhetlige styringsverktøy, og er inndelt i to: samfunnsdelen som legger føringer for samfunnsutvikling og tjenester, og arealdelen som fastsetter arealutvikling, vekst og vern i kommunen. Kommuneplanens samfunnsdel har et perspektiv fram til 2032.

FNs bærekraftsmål ligger til grunn for utarbeidelsen av kommuneplanen. For første gang har vi fått et felles globalt rammeverk for arbeidet med samfunnsutvikling på kommunenivå i Norge. Bærekraftsmålene består av 17 hovedmål, og gjennom politiske prosesser har vi i Asker foreløpig valgt å løfte fram seks prioriterte mål for videreutviklingen av Askersamfunnet: God helse, God utdanning, Innovasjon og infrastruktur, Bærekraftige byer og samfunn, Stoppe klimaendringene og Samarbeid for å nå målene. I tillegg vil kommunens medarbeidere og kommuneøkonomien være sentrale satsingsområder for kommunen.



*Lene W. Conradi*  
**Lene W. Conradi**  
Ordfører

Vi legger stor vekt på innbyggerinvolvering og samarbeid med organisasjoner og næringsliv. Når vi videreutvikler nærdemokratiske ordninger og innbyggertorg i syv av lokalsentrene i kommunen, er det fordi hele Askersamfunnet skal være med i utviklingen av kommunen. Vi skal skape den nye kommunen sammen! Derfor er et godt samarbeid mellom kommune, næringsliv, innbyggere og organisasjoner avgjørende for å lykkes med realisering av en krevende kommuneplan.

For å sikre en trygg, robust og bærekraftig utvikling av Askersamfunnet og den kommunale virksomheten, er areal- og transportutviklingen og økonomiutviklingen vurdert i et lengre tidsperspektiv fram mot 2040. Covid 19 som rammet en hel verden er et godt eksempel på at vi må være forberedt på uforutsette hendelser som påvirker oss alle. Med en strammere samfunnsøkonomi må kommunen i større grad enn før prioritere sine satsninger. Senterutvikling er en slik prioritering, som henger tett sammen med investeringsprogrammet for etablering av teknisk og sosial infrastruktur. Gjennom god styring av kommunen, sikrer vi gode tjenester og gode lokalsamfunn i hele Asker, også inn i framtiden.

# Asker mot 2032



Asker er fra 2020 Norges 8. største kommune. Kommunen ligger sentralt på Østlandet, midt mellom Oslo og Drammen, og er en del av hovedstadsregionen. Vår attraktive og sentrale beliggenhet, vår kompetente organisasjon, vårt fremoverlente næringsliv og store frivilligkraft gjør oss til en sentral aktør i samfunnsutviklingen i regionen, med stor påvirkningskraft. Asker vil samarbeide med nasjonale myndigheter, Viken fylkeskommune og nabokommunene.

Kommuneplanen er det overordnede og langsiktige styringsdokumentet for Asker kommune, og angår alle som bor og jobber i kommunen. Samfunnsdelen viser hvordan vi skal utvikle tjenestene, legge til rette for samfunnsutvikling og løse oppgavene. Planen tar stilling til langsiktige utfordringer, fastsetter mål og strategier for kommunen, og er grunnlag for sektorenes planer og virksomhet.

Med våre nesten 100.000 innbyggere, lange kystlinje, rike historie og varierte kultur- og næringsliv har Asker mye å by på. Derfor er vi attraktive for etablering av handel og næringsvirksomhet, så vel som for bolig, kultur, frivillighet og friluftsliv.

Veksten i befolkningen er viktig for kommunens økonomi, skatteinngang og tjenester, og vi vet at årene som kommer byr på flere store endringer. Vi blir stadig flere eldre, og får færre yrkesaktive innbyggere. Økt tilflytting, trafikkvekst, utvikling av tettsteder og mer ekstremvær vil sette infrastrukturen under press og kreve store investeringer i årene som kommer. Kommunens økonomi påvirker hvor raskt vi kan investere, og da er forutsigbare skatteinntekter viktig.

Som en sentral østlandskommune med betydelige behov for en helhetlig infrastruktur vil Asker bidra til bedre samferdselsløsninger i hele regionen gjennom samarbeid med regional planmyndighet og etater som Statens vegvesen, BaneNor og Ruter. Skal vi lykkes med våre ambisiøse mål innen klima

og boligbygging, er vi avhengig av bedre infrastruktur og kollektivtilbud.

Asker skal bidra til å nå de nasjonale målene for reduksjon i klimagassutslipp, og være en nasjonal foregangskommune i overgangen til et lavutslippssamfunn. Med en samordnet areal- og transportplanlegging skal vi gjøre det lettere for innbyggerne å velge miljøvennlige transportformer.

Gjennom kommuneplanen legger vi til rette for attraktive lokalsamfunn med fellesarenaer og møteplasser for alle deler av befolkningen. Asker skal prioritere vekst og utvikling i områder som har sikker teknisk infrastruktur knyttet til vann og avløp. Det skal også legges opp til utbedring av vann og avløp i områder som har potensiale for utvikling. Dette vil være avhengig av betydelige investeringer. Vern av landbruksareal, naturverdier og kulturmiljøer vektlegges.

Asker representerer mange utfordringer og muligheter. Nær sagt alle områder i planen betinger medvirkning og medborgerskap. I gjennomføring av planen skal vi involvere og mobilisere alle innbyggere. Medborgerskap som eget tjeneste- og politikkområde er nytt og utgjør et stort potensial for Asker. Medborgerskap og innbyggermedvirkning er en forutsetning for å lykkes med å videreutvikle en framtidsrettet kommune.

Gjennom bevisste valg og bærekraftig by- og stedsutvikling, vil Asker videreutvikles som en klima- og miljøvennlig, mangfoldig og attraktiv kommune i denne kommuneplanperioden.

# Kommuneplanen

## Kommuneplanen styrer utviklingen av lokalsamfunn og kommunens virksomhet

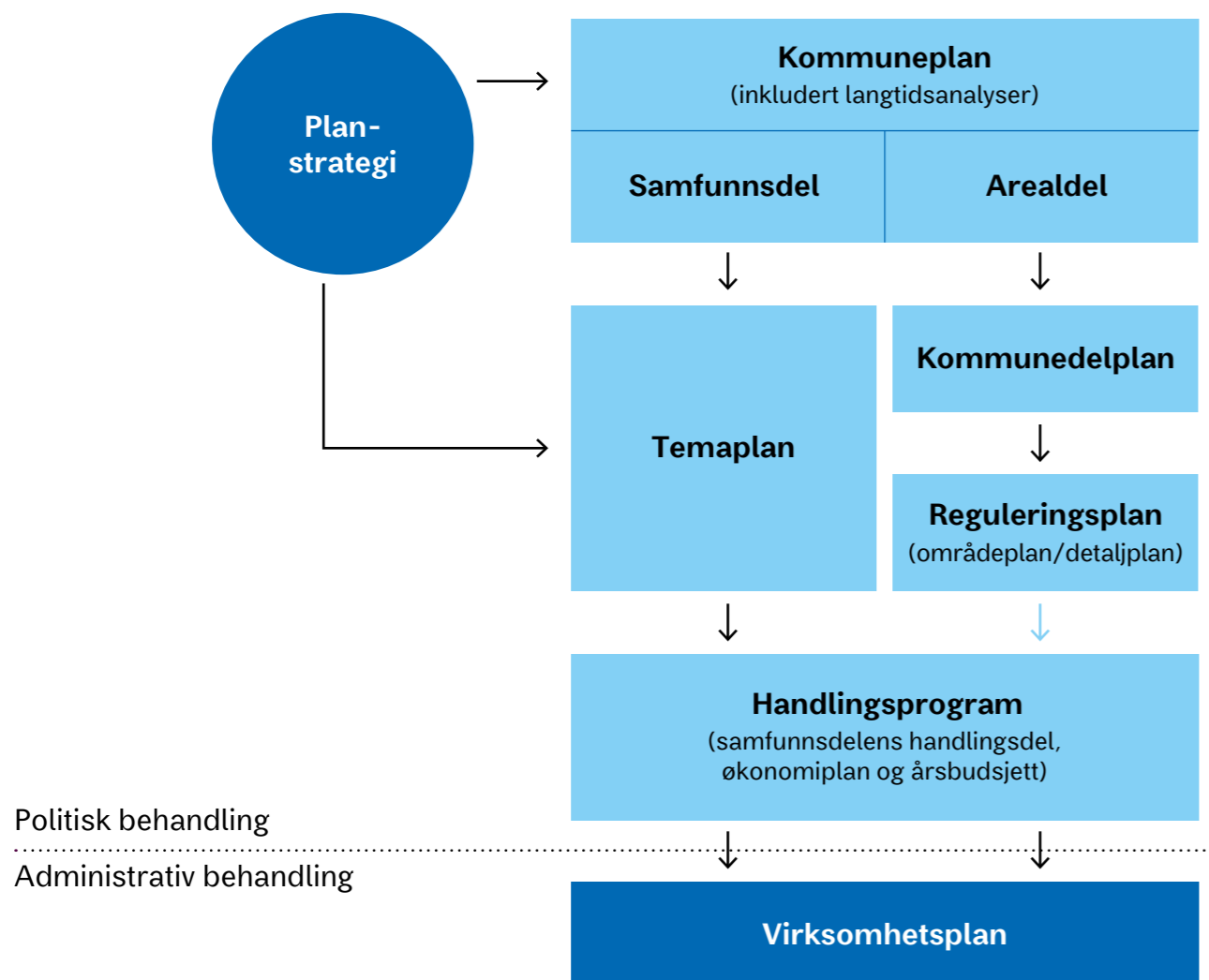
Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsredskap. Kommuneplanen gir kommunestyrets styringssignaler til kommunens øvrige planverk.

Kommuneplanen gjelder for 12 år, men kommunestyret skal ta stilling til

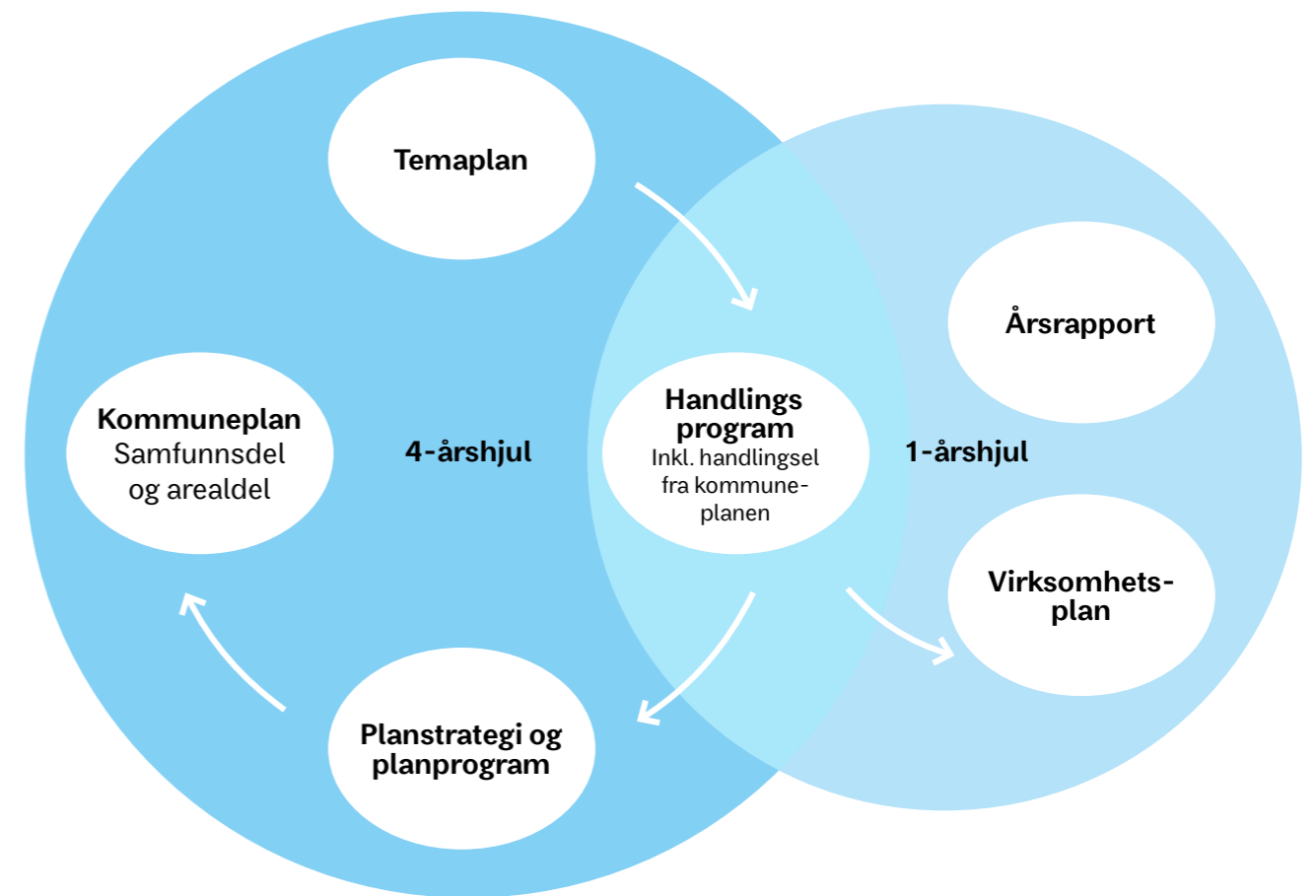
kommuneplanen i hver valgperiode. Kommuneplanen revideres normalt hvert 4. år.

Kommuneplanen styrer både samfunnsutviklingen og kommunens egen tjenesteutvikling.

Figur 1 Plansystemet i Asker



Figur 2 Årshjulene i Asker binder sammen plan- og styringssystemet



Fellesnemnda for nye Asker igangsatte arbeidet med kommuneplanen våren 2017. Kommuneplanprosessen ble etablert som et eget prosjekt, delprosjekt A/P1. Prosjektets underutvalg; FNs bærekraftsmål, strategisk samfunnsutvikling og strategisk tjenesteutvikling avga sine rapporter i juni 2018. Disse la grunnlaget for kommuneplanarbeidet, og definerte de seks valgte satsingsområdene.

I tillegg til satsingsområdene inneholder samfunnsdelen en langsiktig areal- og transportdel samt en langsiktig økonomidel, begge med en tidshorisont fram til 2040. I planprogrammet for kommuneplanen som ble vedtatt av de tre kommunestyrene på forsommeren 2019, ble

satsingsområdene og videre prosess med kommuneplanarbeidet endelig fastsatt.

Planprogrammet gir politiske styringssignaler til den øvrige kommuneplanleggingen.

Samfunnsdelen legges fram for politisk behandling, og videre bearbeiding i dialog med alle som ønsker å mene noe om utviklingen av Askersamfunnet. Prosessen vil pågå høsten 2019 og vinteren 2020. Når samfunnsdelen vedtas av vårt nye kommunestyre våren 2020, igangsettes arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Prosessen og tidsaksen er vist på s. 10.

Tabell 1 Kommuneplanprosess

	2017		2018				2019				2020			
	Fase 1				Fase 2				Fase 3 (nye Asker)					
	3/17	4/17	1/18	2/18	3/18	4/18	1/19	2/19	3/19	4/19	1/20	2/20	3/20	4/20
<b>Underprosjekter</b>										Valg 2019				
• Kunnskapsgrunnlaget	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
• FNs Bærekraftsmål	■	■	■	■										
• Strategi for tjenesteutvikling		■	■	■										
• Strategi for samfunnsutvikling		■	■	■										
<b>Kommuneplan etter PBL</b>														
• Planprogram for kommuneplan					■	■	■	■						
• Samfunnsdelen med handlingsdel													■	■
• Arealdelen med bestemmelser													■	■

## Føringer og rammer

Lover, forskrifter, politiske vedtak og overordnede styringssignaler fra stat, fylke og kommune samt kommunens økonomi rammer inn kommuneplanen.

Noen føringer har vært særlige viktige i arbeidet med kommuneplanen:

- Intensjonsavtalen som ble inngått da de tre kommunene bestemte seg for å slå seg sammen
- Regjeringens nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- Fylkesmannens forventninger til kommunal planlegging

- Regionale planer for areal og transport, for handel, service og senterstruktur, for kulturminner og kulturmiljøer, for masseforvaltning m.fl.
- Kommuneplanen fra Hurum, Røyken og Asker
- Planprogram til kommuneplan for Asker kommune

**Kart 1 Senterstruktur.** Kartet viser vedtatt senterstruktur i de regionale planene fra Akershus og Buskerud. Akershus og Buskerud har definert senterstrukturen på forskjellig vis. Dette er sammenstilt med Askers senterstruktur.



## Medvirkning

I forarbeidet til kommuneplanens samfunnsdel har det vært bred involvering av lag og foreninger, næringsliv, ungdom, regionale partnere og innbyggere i perioden 2017-2019. Det er tatt i bruk et mangfold av metoder og arenaer for å sikre en inkluderende, åpen og forutsigbar prosess for berørte interessenter. Formålet har vært å se fremover sammen og identifisere viktige tema for samfunns- og tjenesteutvikling. Prosessene har gitt mye viktig innsikt og kunnskap som er tatt med i kommuneplanen.

De viktigste medvirkningsprosessene har omfattet:

- Kartlegging og analyse
- Dialogmøter med frivilligheten, næringslivet, regionale myndigheter, samferdselsaktører og innbyggere
- Ungdomsmedvirkning
- Innbyggerpanel
- Politiske og administrative/politiske utvalg i Hurum, Røyken og Asker og i nye Asker

Referater og rapporter fra prosessene ligger tilgjengelig på kommunens nettside koblet til denne kommuneplanen.

## Oppbygging av samfunnsdelen

Kommuneplanen har en tidsramme fram til 2032. Som grunnlag for kommuneplanen er samfunnsutviklingen analysert fram til 2040. Det er gjort analyser på befolknings-, bolig- og næringsutvikling i forhold til den økonomiske utviklingen i dette tidsperspektivet.

For å møte utviklingen legges FNs bærekraftsmål til grunn for etablering av den nye kommunen og utarbeiding av kommuneplanen. For å nå målene må kommunen ta grep innenfor, og på tvers av, de ulike fagsektorer.

- a. Samarbeid for å nå målene
- b. Bærekraftige byer og samfunn
- c. Handling mot klimaendringene
- d. God helse
- e. God utdanning
- f. Innovasjon og digitalisering

Kommunens økonomi og den nye kommunens medarbeidere er lagt inn i kommuneplanen som satsingsområder slik at kommuneplanen blir et helhetlig styringsdokument.

Alle satsingsområdene er tverrsektorielle. Det betyr at de gjelder for alle tjenestedområder, og at vi må arbeide sammen på tvers av sektorer for å oppnå den utviklingen vi ønsker. For hvert satsingsområde er det definert hovedmål, delmål og strategier. Et mål beskriver en ønsket fremtidig tilstand, mens en strategi beskriver hvilke fremgangsmåter, veivalg eller endringer vi må gjennomføre for å nå målet. Totalt består kommuneplanen av 28 delmål. 16 av delmålene bygger på FN-delmålene, men er tilpasset og gjort relevante for Asker. De øvrige 12 delmålene er egne Askerdelmål relatert til øvrige utfordringer som Askersamfunnet står overfor. For å sikre helhetlig planlegging og effektiv styring i tråd med FNs bærekraftsmål, skal alle planene i Asker kommune bygges opp med en helhetlig og gjennomgående målstruktur. Det innebærer at det skal være en rød tråd fra de overordnede målene i kommuneplanen, til mer konkrete strategier og tiltak i underliggende planverk.

Til slutt i kommuneplanen kommer kommuneplanens handlingsdel. Her konkretiseres samfunnsdelens mål og strategier i oppfølgende politiske føringer rettet mot de store planprosessene som følger opp kommuneplanens samfunnsdel; kommuneplanens arealdel, sentrale temaplaner, og kommunens handlingsprogram.

# Globale, nasjonale og lokale utviklingstrekk

Flere globale, nasjonale og lokale utviklingstrekk vil prege Asker framover. Klimaendringene, globalisering, urbanisering, teknologisk utvikling, og polarisering av samfunnet er noen utviklingstrekk som påvirker lokalsamfunnet. Perspektivmeldingen peker på flere viktige faktorer som Asker må ta hensyn til i veivalgene framover. Norge har i dag gode forutsetninger for å møte mange av utfordringene gjennom et sundt arbeidsliv, en solid økonomi og en velstand som er jevnere fordelt enn i de fleste andre land.

## Endringer i klima, miljø og biologisk mangfold påvirker oss

Global oppvarming og tap av biologisk mangfold er blant de største miljøutfordringene som samfunnet står overfor i dag. Konsekvensene av klimaendringene merkes allerede med mer ekstremvær, flom og tørke. Dette er klimautfordringer som samfunnet må være forberedt på. En rekke arter og naturtyper er truet av utrydning, delvis som følge av klimaendringene, men også som følge av nedbygging av arealer med viktig natur.

I vår del av verden bidrar vi til store utslipp, blant annet gjennom biltrafikk, flyreiser og høyt forbruk av varer. For å få fart i arbeidet med å redusere klimagassutslippene er det behov for mer offensiv handling. Innovasjon og omstilling til et mer miljøvennlig samfunn gir muligheter for økt verdiskaping og nye arbeidsplasser.

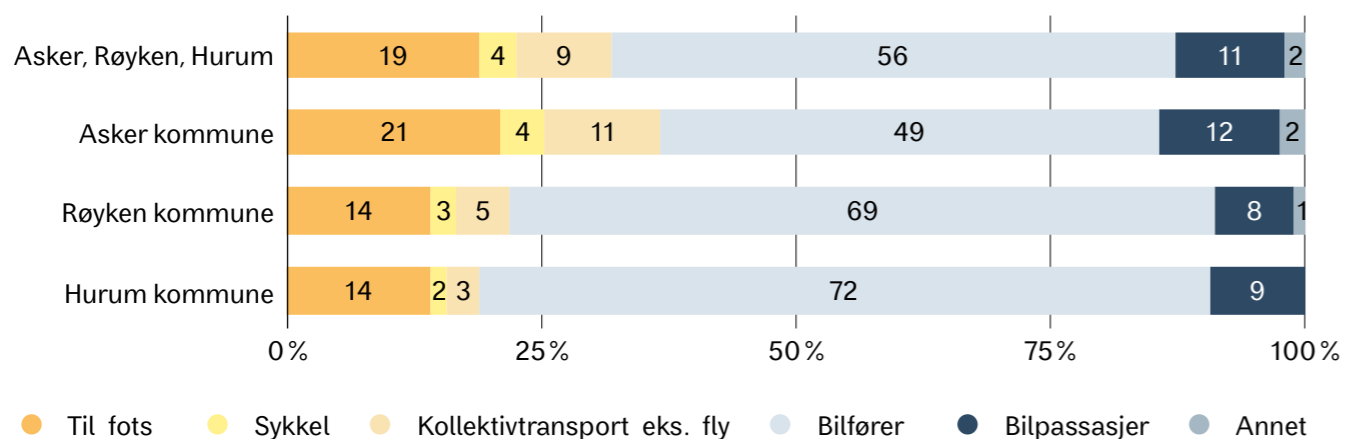
Asker ligger i et tett befolket område i norsk målestokk. Med mange innbyggere som daglig reiser til skole, jobb og andre gjøremål, er det et høyt transportbehov. Det vanligste framkomstmiddelet i kommunen i dag er bil. Et høyt transportbehov utfordrer framkommeligheten, som allerede er presset i Asker og omegn. En høy andel personbiltransport medfører utfordringer med klimagassutslipp, støy, lokal forurensing og potensielt dårlig livskvalitet for mange.



Elever fra Hofstad skole klimastreiker foran Asker rådhus.

**Figur 3 Prosentmessig fordeling på transportmidler i Asker.**

Figuren viser fordelingen på daglige reiser.



### Økonomiske endringer påvirker kommunens tjenester

Verdensøkonomien er i endring, noe som kan påvirke de økonomiske rammene for Norge og lokalt i Asker. Selv om norsk økonomi har et godt utgangspunkt, står landet overfor betydelige utfordringer. Omstillingen fra olje og gass til andre mer miljøvennlige energiformer medfører at Norge ikke i like stor grad framover kan lene seg på inntektene fra næringen. Samtidig henger kommunens økonomiske utvikling sammen med befolkningsveksten.

Uten befolkningsvekst øker gjennomsnittsalderen og andelen yrkesaktive vil reduseres. Internasjonalt er det økende usikkerhet knyttet til handel og finans. En robust og langsiktig kommuneøkonomi er derfor nødvendig. Asker har i dag en høy gjeldsgrad og rentenivået påvirker det økonomiske handlingsrommet. Et økonomisk handlingsrom er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til kommunens innbyggere. For å møte behovene til en sammensatt befolkning forutsettes derfor effektiv og smart bruk av samfunnets ressurser.

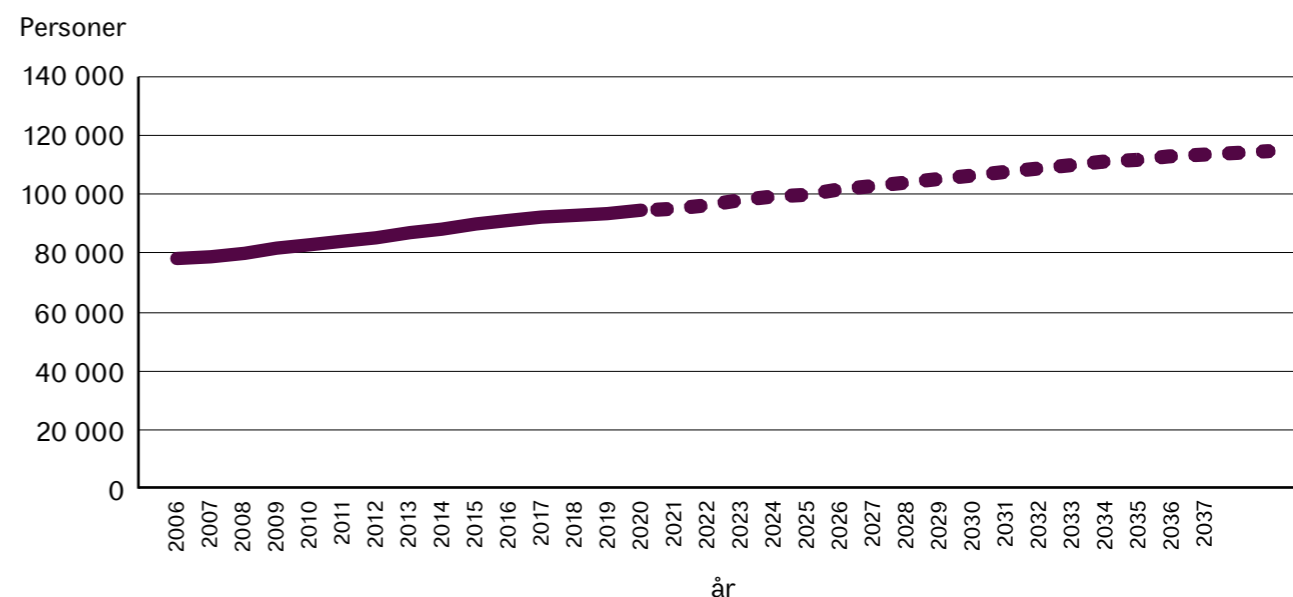
### Demografiske endringer påvirker kommunen

Asker har i likhet med flere kommuner hatt en kraftig befolkningsvekst de siste 10-15 årene. Hovedårsaken har vært høy arbeidsinnvandring til Norge.

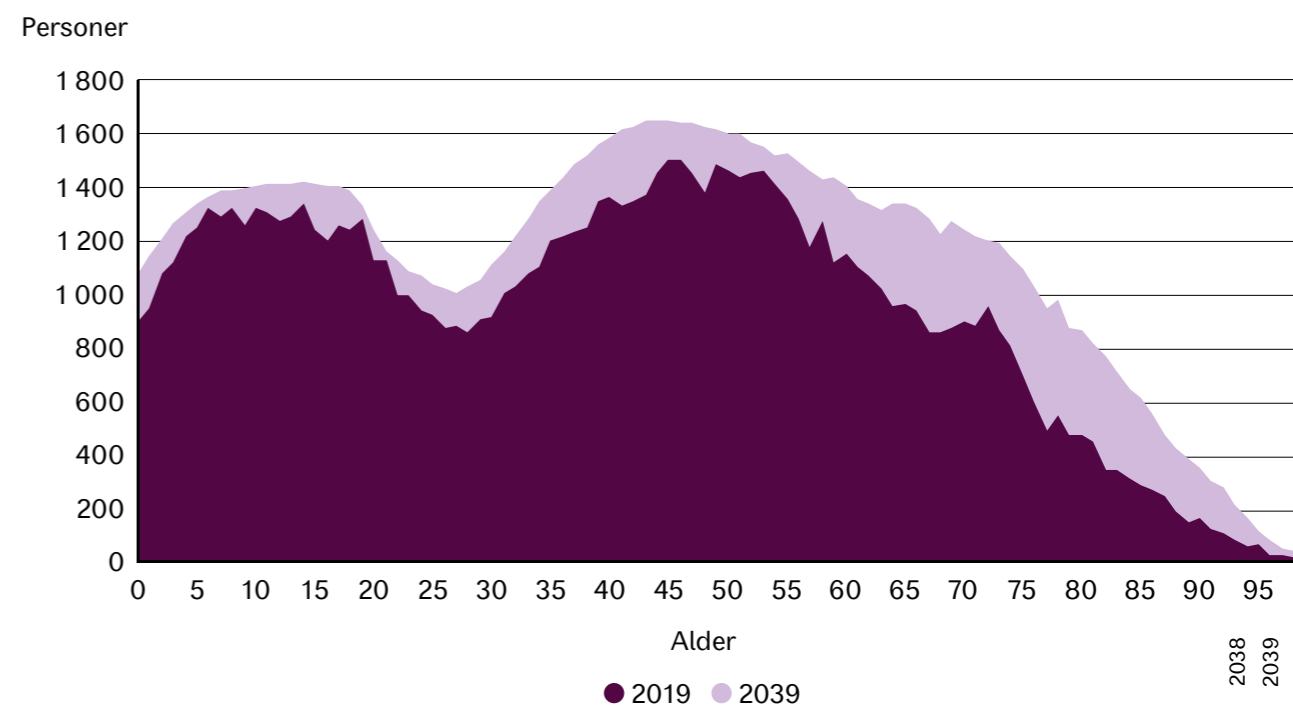
Arbeidsinnvandringen har nå avtatt og folketilveksten vil bli noe lavere framover. En generell utvikling for Norge er at fødselstallene går ned, noe som også bidrar til lavere befolkningsvekst.

**Figur 4 Forventet utvikling i folkemengde i Asker.**

Den stiplede linjen viser SSBs befolkningsframskriving.



**Figur 5 Folkemengde i Asker etter alder, 2019 og 2039**





## Lavere tillit utfordrer demokratiet

Globalisering og teknologisk utvikling er globale trender som gir mange muligheter, men som også har bidratt til større økonomiske ulikheter mellom folk. Selv om de økonomiske ulikhetene er mindre i Norge enn i mange andre land, øker inntektsforskjellene også her. Dette kan føre til utenforskap og manglende følelse av tilhørighet.

Samfunnet preges av økende polarisering. Viktige årsaker til dette er økonomisk ulikhet, urbanisering, innvandring og forskjeller i utdanningsnivå. Polarisering i samfunnet er en trussel mot fellesskap og samhold, og bidrar til å bygge ned tilliten vi har til hverandre og til demokratiet. Demokratiet har lavere oppslutning enn tidligere. I Norge er tilliten til politiske institusjoner høy sammenlignet med andre land, men også her er den synkende. Samtidig ser vi at omfanget av aktivisme og engasjement øker. Innbyggerne ønsker å delta mer i lokalstyret enn bare ved å stemme ved valget.

## Uforutsette kriser og beredskap

Det er alltid en risiko for at det kan skje uforutsette kriser lokalt, nasjonalt eller internasjonalt, som kan påvirke kommunens innbyggere, næringsliv, økonomi og tjenesteyting. Kommunen må sikre en beredskap og økonomisk bærekraft som på best mulig måte kan håndtere raske og nødvendige omstillinger. Eksempler på uforutsette hendelser kan være krig, økonomiske kriser, pandemier, naturkatastrofer e.l.

# Asker – en raus, nær, modig og skapende kommune

## Vår visjon

**Asker skal sammen skape et nært, aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet.**

Visjonen er en framtidsrettet beskrivelse av hvordan kommunen ønsker å bli, og skal motivere de som bor, jobber og ønsker å etablere seg i kommunen.

Visjonen skal, sammen med kommunens verdier og nytt kommunevåpen, danne en felles identitet for kommunens innbyggere, ansatte og besøkende.

Asker kommunes visjon, Asker skal sammen skape et nært, aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet, viser hva slags samfunn Asker skal være på sitt beste. Visjonen tar opp i seg ønsket om å skape et nært, aktivt og bærekraftig lokalsamfunn.

Visjonen understreker at alle må bidra til framtidens Asker. Utviklingen av Asker er ikke opp til kommunen alene, men eies også av innbyggerne, de som jobber her og alle andre som ferdes i Asker. Visjonen dekker vesentlige sider ved framtidens Asker-samfunn og gir alle en retning på hvordan dette samfunnet skal skapes i fellesskap.

## Våre verdier

Det er utformet fire verdier for den nye kommunen. Disse verdiene bygger på bærekraftsmålene og satsingsområdene i kommuneplanen. Verdiene gir klare føringer for utviklingen av den nye kommunen – og understøtter ambisjonene for utvikling av lokalsamfunnet.

De fire foreslåtte verdiene er:

- Raus
- Nær
- Modig
- Skapende

**Raushet** er toleranse og respekt for ulikhet, åpenhet, inkludering og mangfold, sjenerøsitet, anerkjennelse, oppmuntring, engasjement og viljen til å delta.

**Nærhet** er identitet og tilhørighet, tilstedeværelse, tilgjengelighet, korte avstander, samskaping og involvering, samarbeid og partnerskap.

**Modig** er å prøve ut nye ideer, anerkjenne entreprenørvirksomhet og innovasjon, gjøre ting på andre måter, se andre løsninger, være uredde, stå opp for meninger.

**Skapende** er nytenkning, kreativitet, prosesser, oppfinnsomhet, dynamikk, foretakssomhet, handlekraft, initiativ og dristighet.

# FNs Bærekraftsmål og satsingsområder

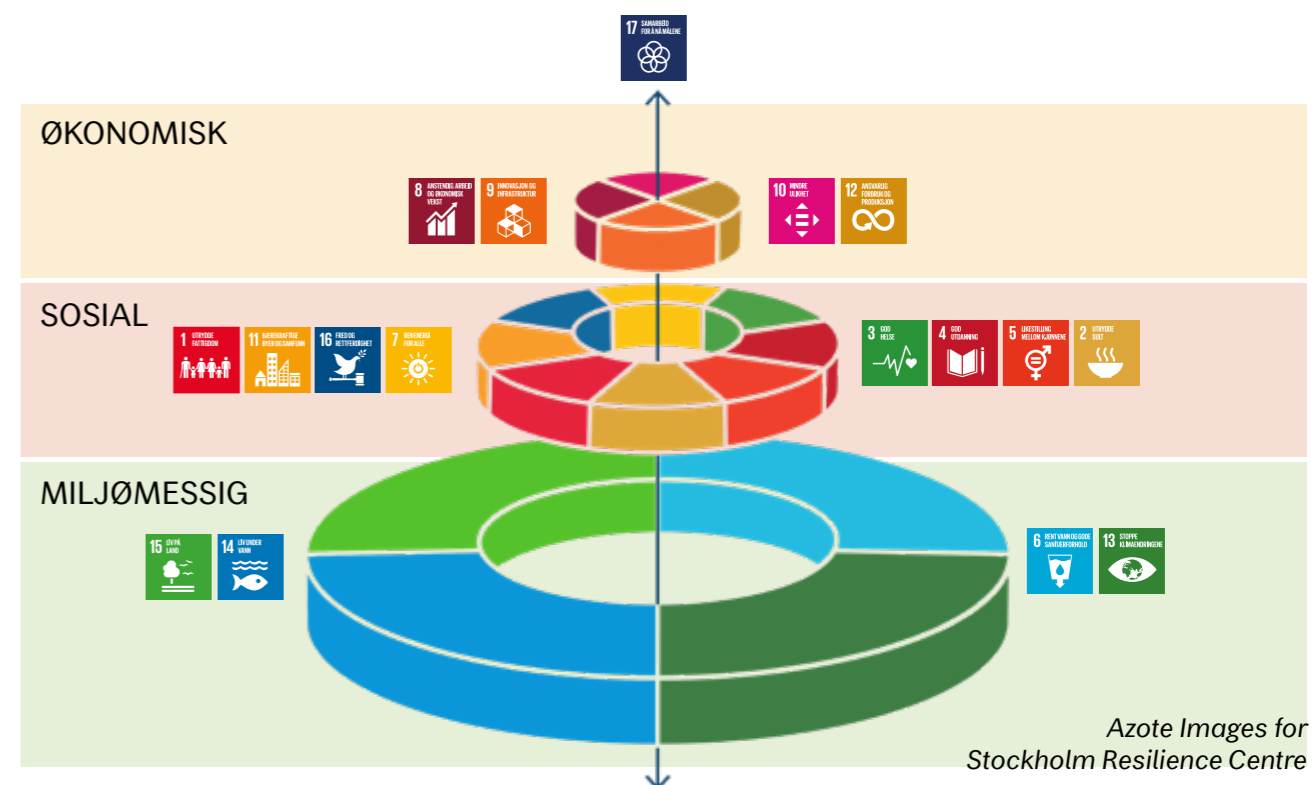
Bærekraftig utvikling handler om å ta vare på behovene til mennesker som lever i dag, uten å ødelegge fremtidige generasjoners muligheter til å dekke sine behov. FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Bærekraftsmålene består av 17 mål og 169 delmål som skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. Målene inndeles i tre dimensjoner – økonomisk bærekraft, sosial bærekraft og miljømessig bærekraft. Bærekraftsmålene gjelder for alle land i verden, og regjeringen har forpliktet Norge til å arbeide for å nå målene.

Gjennom «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023» gir regjeringen tydelige føringer for at kommunene skal legge FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen.

Asker har utfordringer knyttet til alle de tre bærekraftsdimensjonene. Klimaendringene er alvorlige, det forventes lavere økonomisk vekst, andelen yrkesaktive faller og ulikhetene i samfunnet øker. Når kommunen tar beslutninger må de vurderes opp mot alle de tre dimensjonene. Kommunen skal legge til rette for at hele Askersamfunnet involveres i arbeidet med å nå målene for miljø, økonomi og sosiale forhold.

FNs bærekraftsmål utgjør det overordnede rammeverket for utviklingen av Askersamfunnet, og målene ligger til grunn for kommuneplanen. Seks bærekraftsmål er valgt ut som mest vesentlige for Asker, og disse danner utgangspunkt for satsingsområdene i kommuneplanen. I tillegg er flere av de andre bærekraftsmålene delvis innarbeidet, som en del av de seks satsingsområdene.

Figur 6 De tre bærekraftsdimensjonene – økonomisk, sosial og miljømessig.



## Askers seks utvalgte bærekraftsmål



Med bakgrunn i de seks utvalgte bærekraftsmålene er det definert følgende satsingsområder i kommuneplanen:

- Samarbeid for å nå målene
- Bærekraftige byer og samfunn
- Handling mot klimaendringene
- God helse
- God utdanning
- Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling

Denne planen har også inkludert økonomi og medarbeidere blant satsingsområdene.

# Samarbeid for å nå målene



Satsingsområde:  
Samarbeid for å nå målene



Samfunnsaktører har alltid funnet sammen i ulike samarbeidsrelasjoner i samfunnsutviklingen. Et stadig mer nettverksorientert samfunn, med nye teknologiske muligheter, forutsetter mer samarbeid på tvers for å utvikle fremtidsrettede løsninger.

For å lykkes med å følge opp bærekraftsmålene og bygge kommunen, trenger vi en helhetlig politikk for en bærekraftig utvikling og nye og sterke partnerskap. Asker kommune skal være en pådriver for en helhetlig og samordnet samfunns- og tjenesteutvikling som bidrar til gode og inkluderende lokalsamfunn. Kommunen har en tydelig ambisjon om samfunns- og tjenesteutvikling med høy grad av innbyggermedvirkning og samarbeid med relevante aktører.

Nye samarbeid kan oppstå mellom myndigheter, næringsliv, innbyggere, lag og foreninger, sosiale entreprenører og ideelle aktører. Disse kan sammen skape nye og bærekraftige løsninger på sam-

funnsutfordringer som klimaendringer, demografiendringer og økt press på tjenester, behov for kompetanse og arbeidsplasser, boligutvikling, samferdsel, og utvikling av øvrig infrastruktur. Gjennom å engasjere flere til samarbeid styrkes den samlede evnen til å løse større samfunnsutfordringer med et lokalt perspektiv. Dette representerer muligheter for innovasjon med sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft. Å skape løsninger sammen utfordrer tradisjonelle arbeidsmåter, og det er derfor behov for å bygge ny kompetanse i kommunen og i sivilsamfunnet, og modeller for ledelse og organisering i nettverk og partnerskap.

Gjennom å utvikle virkemidler som styrker aktørenes forutsetninger kan kommunen legge til rette for at det er enkelt for frivilligheten, næringslivet og andre aktører å delta aktivt i samarbeid om å løse samfunnsutfordringer og styrke samfunnsdeltakelsen. Asker kommune skal bidra til etablering av gjensidig forpliktende



Samhandling.

samarbeid og partnerskap med frivilligheten, næringslivet og andre aktører.

Økende ulikhet i sosiale, kulturelle og økonomiske forhold er en demokratisk utfordring fordi det medfører ulikhet i samfunnsdeltakelse. Asker kommune skal tilrettelegge for inkludering og for at alle innbyggere opplever tilhørighet, blir hørt og tar medansvar. Asker kommune har også et særskilt ansvar for å ivareta at utsatte grupper, som ikke i like stor grad deltar, kommer til orde og blir ivaretatt.

En viktig side ved samfunnsdeltakelse er å delta i og kunne påvirke beslutnings-

prosesser. Det bygger tillit, som er et viktig premiss for demokratiet. Lavere tillit i samfunnet er både en lokal, nasjonal og global utfordring. Asker kommune skal bidra til et levende lokaldemokrati der innbyggerne utvikler sin kunnskap og deltar i beslutningsprosessene.

For å legge til rette for at innbyggerne kan leve friske og sunne liv, der de deltar og tar medansvar i samfunn og felleskap, skal Asker kommune arbeide aktivt med å fremme og styrke samarbeid om stedsutvikling og tilrettelegge for trygge, inkluderende tettsteder som fremmer aktivitet.



### Hovedmål:

Askersamfunnet har virkemidler, partnerskap og samarbeid på tvers som sikrer en bærekraftig utvikling.



Møteplass i sentrum.

<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
<p><i>Askersamfunnet har inkluderende lokalsamfunn der innbyggerne opplever tilhørighet og tar medansvar, uavhengig av kulturelle, sosiale og økonomiske forhold.</i></p>	<p>Asker kommune skal tilrettelegge for en samordnet samfunns- og tjenesteutvikling som bidrar til bærekraft og gode, inkluderende lokalsamfunn.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for at alle innbyggerne kan delta aktivt på alle samfunnsarenaer, med et særlig fokus på utsatte grupper.</p> <p>Asker kommune skal gjennom kunnskapsformidling, livslang læring og demokratiutvikling bidra til at innbyggerne er myndiggjorte og ansvarlige medborgere.</p> <p>Asker kommune skal gi innbyggerne relevant informasjon slik at de kan være seg bevisst en bærekraftig utvikling og ta valg og handle i tråd med dette.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for et mangfoldig friluftsliv, kultur- og idrettstilbud og en vital frivillighet.</p> <p>Asker kommune skal sikre innbyggerne et likeverdig tjenestetilbud av god kvalitet uavhengig av hvor de bor.</p>
<p><i>Askersamfunnet er et levende lokaldemokrati der innbyggere i alle aldre deltar gjennom inkluderende, medbestemmende og representative beslutningsprosesser.</i></p>	<p>Asker kommune skal utvikle nærdemokratiske ordninger og andre former for innbyggermedvirkning, samt arenaer som mobiliserer for demokratideltakelse.</p> <p>Asker kommune skal sikre innbyggerne påvirkningsmuligheter i saker som gjelder dem selv og lokalsamfunnet.</p>
<p><i>Frivilligheten, næringslivet, kommunen og andre aktører deltar i gjensidig forpliktende samarbeid for å oppnå en bærekraftig utvikling.</i></p>	<p>Asker kommune skal være en pådriver for etablering av nettverk, partnerskap og samarbeidsavtaler med frivilligheten, næringslivet, myndigheter, nabo-kommuner og andre aktører.</p> <p>Asker kommune skal utvikle og aktivt bruke tilskuddsordninger og andre virkemidler som gjør det enkelt for frivilligheten, næringslivet og andre aktører å delta i gjensidig forpliktende samarbeid.</p> <p>Asker kommune skal arbeide målrettet med å utvikle relevant kompetanse og modeller for ledelse og organisering i nettverk.</p>



# Bærekraftige byer og samfunn

## Satsingsområde: Bærekraftige byer og samfunn



Samfunnet står overfor store utfordringer for å sikre at byer og tettsteder er helsefremmende, bærekraftige og attraktive. Befolkningsveksten gir behov for nye boliger, arbeidsplasser og rekreasjonsområder. Dette fører til press på arealer og infrastruktur, og gir utfordringer for helse og miljø. Utvikling av tettsteder har betydning for innbyggernes helse, hverdag, følelse av trygghet og tilhørighet, steds attraktivitet og næringsutvikling.

Asker skal utvikles som en flersenterkommune med en definert senterstruktur. Asker sentrum er sentrum i kommunen. Lokalsentrene er Tofte, Sætre, Spikkestad, Røyken, Slemmestad, Heggedal, Holmen, Vollen og Dikemark. I tillegg finnes en rekke nærsentre. Stedenes historie, kvaliteter og egenart skal styre utviklingen. Sentrene bygges opp rundt allerede eksisterende private og offentlige service-tilbud, og skal være gode lokale møteplasser nær eksisterende kollektivtilbud. Ved å utvikle rundt kollektivknutepunkter

reducerer vi innbyggernes behov for bil for å komme seg til arbeid, skole, barnehage, fritidsaktiviteter og servicetilbud.

Kommunen er avhengig av god og klimavennlig infrastruktur. Infrastruktur omfatter både sosial infrastruktur som skoler, idrettsanlegg, kirker og helseinstitusjoner, og teknisk infrastruktur som veier, grønnstruktur, havner, overvann- og flomtiltak, vann- og avløpsanlegg og renovasjon. Flere av lokal- og nærsentrene i kommunen mangler riktig dimensjonert infrastruktur i dag. Dette medfører at utviklingen stopper opp. Det er nødvendig med betydelige investeringer i årene fremover for å imøtekomme de store utbyggingsbehovene.

Asker har mye biltrafikk. Veier inn til, og gjennom, sentrumsområdene er spesielt belastet. Hovedveiene i kommunen er overbelastet og det gir dårlig fremkommelighet for alle typer kjøretøy, også buss. Regjeringen har et mål om at all vekst i persontransport skal løses med kollektivtransport, sykkel og gange.

Dagens køer og trafikks negative effekter knyttet til lokalmiljø, klima og ulykker tilsier at eksisterende veikapasitet og kollektivtilbud må utnyttes bedre. I tillegg må buss- og hurtigbåttilbudet utvikles med flere avganger, flere anløpssteder og utslippsfri drift.

Stadig flere husholdninger består av kun en til to personer. Dagens boligsammensetning samsvarer ikke med denne utviklingen. For å sikre en god balanse må det bygges flere mindre boliger. Det er ønskelig at flere førstegangsetablerere og folk med vanlige inntekter får mulighet til å etablere seg i kommunen.

Asker har ca. 4000 hytter. Kommunen skal ta stilling til videreutvikling av hytteområder og om det er ønskelig med omgjøring av hytter til boliger. Omgjøring av hytteområder til boligområder må ses i sammenheng med kommunens ønskede tettstedsutvikling, reiseliv, transportbehov og tilgang til nødvendig infrastruktur.

Asker er en attraktiv kommune å etablere nye næringer i med en sentral beliggenhet og god tilgang til kompetent arbeidskraft. Asker har et stort potensial for bærekraftige, miljøvennlige og kunnskapsbaserte næringer, og har gode forutsetninger for å etablere lokale arbeidsplasser og utvikle landbruks- og reiselivsnæringen.

Utvikling og byggeaktivitet fører til utfordringer med massehåndtering og behov for deponier til overskuddsmassene. Kommunenes råstoff- og mineralressurser skal sikres. Kommunene må samarbeide om massehåndteringen på regionalt nivå ved store infrastrukturprosjekter.

Kommunens arealbruk skal bidra til å sikre naturmangfoldet, kulturmiljøet og ivareta et aktivt og levende landbruk.

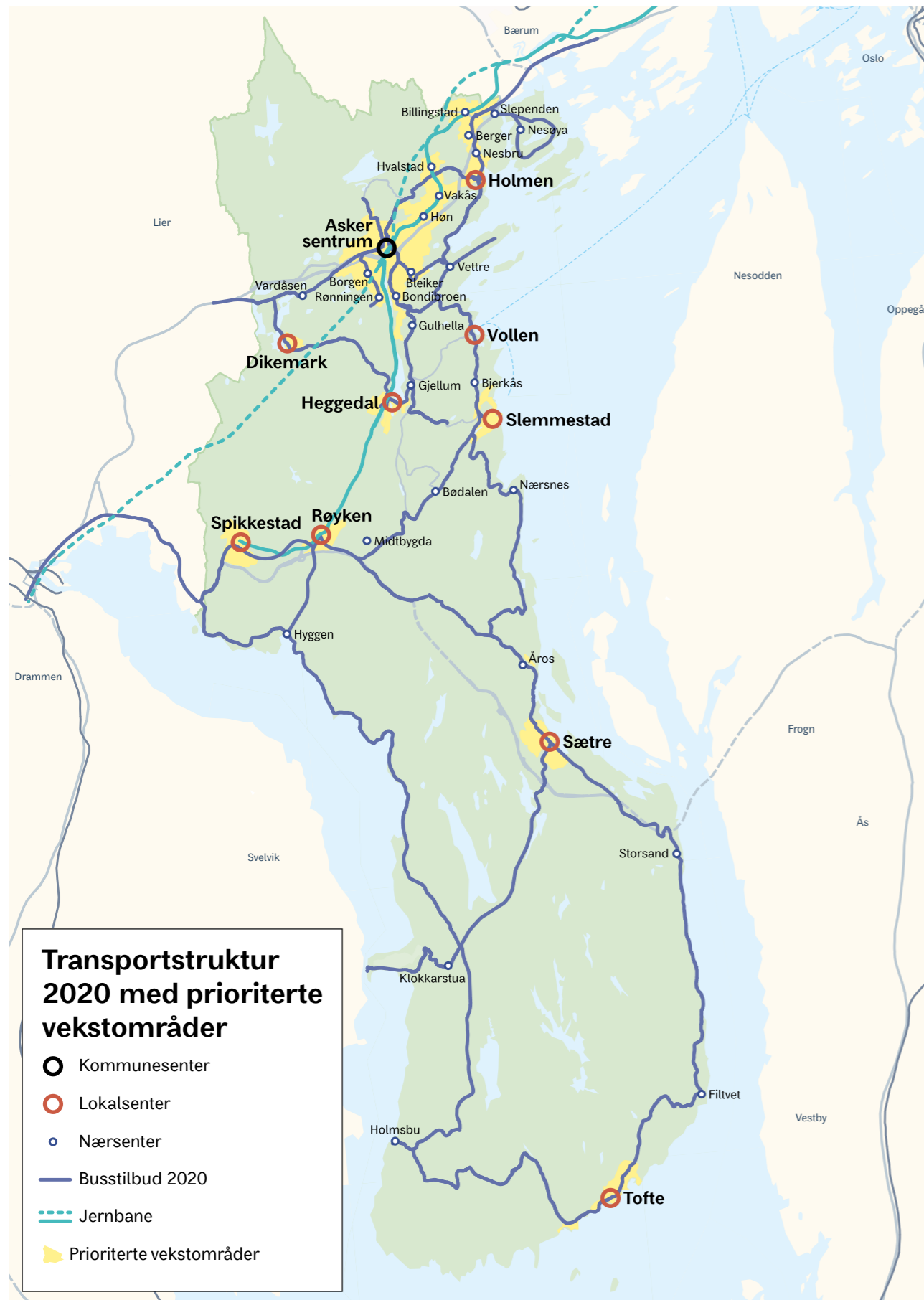
Asker er en av de kommunene i landet med rikest biologisk mangfold. Asker har svært mange prioriterte arter, verneverdige naturtyper og vernede områder som må tas vare på.

Kommunen har en rik historie og et stort antall kulturminner og kulturmiljøer. Denne arven gir oss vår identitet og vårt særpreg, og må forvaltes på en bærekraftig og framtidsrettet måte.

Asker kommune har store og verdifulle landbruksarealer med rik matjord og produktiv skog. Asker skal forhindre videre nedbygging av jordbruksarealer og ta vare på matjord i utbyggingsområder samt sikre den langstrakte kystlinjen og de store sammenhengende friluftsområdene. Utvalgte skogsområder på Hurumlandet vurderes inkludert i Marka.

Asker kommune skal være godt forberedt på håndtering av uforutsette og uønskede hendelser, organisatorisk, teknisk og kommunikasjonsmessig.

Kart 2 Dagens transportstruktur med prioriterte vekstområder



**Hovedmål:**

Askersamfunnet har tettsteder og lokalsamfunn som er inkluderende, trygge, motstandsdyktige og bærekraftige, som er utviklet i god balanse mellom vekst og vern.

<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
<p><i>Askersamfunnet har bærekraftige og samordnede bolig-, areal- og transportløsninger som tilrettelegger for smart samfunnsutvikling.</i></p>	<p>Asker kommune skal arbeide aktivt med stedsutvikling, og tilrettelegge for trygge, inkluderende, attraktive og aktivitetsfremmende tettsteder.</p> <p>Asker kommune skal planlegge for et aldersvennlig samfunn som er tilgjengelig og inkluderende for en aldrende befolkning.</p> <p>Asker kommune skal sikre høy arealutnyttelse i tettstedene, og tilrettelegge for at boliger, arbeidsplasser, offentlig tjenesteyting, privat service og kultur- og idrettstilbud lokaliseres kollektivnært og ved knutepunktene.</p> <p>Asker kommune skal ta en ledende rolle i arbeidet med å videreutvikle de urbane tettstedene, med vekt på å inngå langsiktig og forpliktende samarbeid med private og ideelle aktører.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for at alle har tilgang til trygge, lett tilgjengelig og bærekraftige transportløsninger internt i kommunen og langs de sentrale pendleraksene.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for bedre tilgjengelighet til kollektivknutepunktene for alle trafikantergrupper, og være en pådriver for økt andel kollektivreisende.</p>



<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
<i>(forts. fra forrige side)</i>	<p>Asker kommune skal tilrettelegge for tilfredsstillende veier, gang- og sykkeltraseer som bidrar til en økt andel syklende og gående. Asker kommune skal delta aktivt i samarbeid med nabokommuner, regionale og statlige myndigheter og organisasjoner i utvikling av nye transport- og samferdselsløsninger.</p> <p>Asker kommune skal ivareta eksisterende arbeidsplasser og tilrettelegge for økt egenandel av arbeidsplasser, bl.a. gjennom omstilling og innovasjon.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for et lokalt tilpasset næringsliv som bidrar til god tettstedsutvikling og arbeidsplasser i alle deler av kommunen, bl.a. for å motvirke økt transportbehov.</p> <p>Asker kommune skal bidra til å etablere gode møteplasser, sammenhengende grøntområder og et gjennomgående ski- og turveinett som tilrettelegger for friluftsliv og aktiviteter både i nærmiljøet, langs kysten og i marka.</p>
<i>Alle innbyggere har tilgang til rent drikkevann og et tilfredsstillende avløpssystem, og en effektiv og miljøvennlig renovasjons- og avfallshåndtering.</i>	Asker kommune skal prioritere vekst og utvikling i områder som har god og sikker teknisk infrastruktur knyttet til vann og avløp. I tillegg skal utvikling i områder der det er vesentlige behov for infrastruktur knyttet til vann og avløp til fastboende, samt potensielle for utvikling, prioriteres.
<i>Asker kommune forebygger og håndterer konsekvensene av uforutsette og uønskede hendelser.</i>	<p>Asker kommune skal arbeide forebyggende basert på risiko- og sårbarhetsanalyser, og ha tilstrekkelig beredskap knyttet til sannsynlige risikoscenarier.</p> <p>Asker kommune skal være en pådriver i det kriminalitetsforebyggende arbeidet i regionen.</p> <p>Asker kommune skal sikre tidlig varsling og veiledning om flom, tørke og andre uforutsette hendelser til innbyggere og andre samfunnsaktører.</p>



<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
<i>Alle innbyggere har tilgang til tilfredsstillende og trygge boliger til en overkommelig pris.</i>	<p>Asker kommune skal ta en aktiv og strategisk rolle som eiendomsaktør for å ivareta en helhetlig samfunnsutvikling og boligpolitiske hensyn.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for en variert boligsammensetning som bidrar til gode og attraktive bomiljøer og ivaretar boligsosiale hensyn.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for boliger av god kvalitet skjermet mot trafikkstøy, med vekt på tilgjengelighet, universell utforming og fremtidsrettede miljø- og energiløsninger.</p>
<i>Askersamfunnet har minimale negative konsekvenser på det ytre miljøet.</i>	Asker kommune skal sikre reduksjon av støy og forurensning til luft, jord og vann gjennom kartlegging, krav, tilsyn, tilskudd og tilrettelegging.
<i>Askersamfunnet verner om og sikrer naturmangfoldet, kulturmiljøer og et aktivt og levende landbruk.</i>	<p>Asker kommune skal tilrettelegge for bærekraftig forvaltning og vern av økosystemene i havet, langs kysten og på land, og stanse og reversere landforringelse og tap av biologisk mangfold.</p> <p>Asker kommune skal sikre viktige landskap og grønnsstrukturer mot nedbygging, langs kysten, i landbruksområder, i byggesonen og i marka. Vann, vassdrag og sjøområder skal sikres mot inngrep og forurensning.</p> <p>Asker kommune skal bidra til forvaltning, skjøtsel og istandsetting av kulturminner og kulturmiljøer, samt tilrettelegge for at disse kan benyttes som positive elementer i stedsutviklingen.</p> <p>Asker kommune skal sikre viktige jordbruksområder og kulturlandskap i landbruket, og unngå nedbygging av dyrket mark i samsvar med det nasjonale jordvernmålet.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for økt verdiskaping og nye grønne næringer innenfor jord- og skogbruk.</p> <p>Asker kommune skal sikre viktige mineralressurser mot nedbygging.</p>



# Handling mot klimaendringene

## Satsingsområde: Handling mot klimaendringene



Global oppvarming truer livsgrunnlaget vårt, og gir betydelig økt risiko for konsekvenser både for økosystemer, mennesker og samfunn over hele verden. Å begrense temperaturøkningen på jorda krever svært raske og omfattende endringer i de fleste samfunnssektorer. Klimautfordringene er globale, men må løses lokalt.

Gjennom Parisavtalen har Norge forpliktet seg til å bidra til at den globale oppvarmingen holdes godt under to grader sammenlignet med førindustriell tid, og helst begrense temperaturøkningen til 1,5 grader. Norges klimaforpliktelser er vedtatt gjennom en egen klimalov der lavutslippssamfunnet er beskrevet. Klimaloven har mål om at utslippene av klimagasser i 2030 skal være minst 50, helst 55 prosent lavere enn i 1990. I 2050 må utslippene av CO<sub>2</sub> være netto null.

I Asker kommune er de største utslippene av klimagasser som oppstår

innenfor kommunens grenser (direkte utslipp) fra transport. Veitrafikken er den største utslippskilden, der personbiler med fossilt drivstoff utgjør hovedandelen. Utslippene fra sjøfart (lystbåter og nyttetraffic) er om lag like store som fra tunge kjøretøy. Transport, og spesielt veitrafikk, skaper også utfordringer med kø, trafikk-sikkerhet, støy, luftkvalitet, forurensning og mikroplast i havet. Vi må finne helhetlige løsninger for alle disse utfordringene.

De indirekte utslippene av klimagasser fra innbyggere, næringsliv og kommunen er flere ganger større enn de direkte. Indirekte utslipp er utslipp som oppstår utenfor kommunens grenser og stammer fra en rekke ulike kilder, der materialer, mat, elektrisitet, flyreiser og forbruksvarer er de største. Asker kommune skal bidra til reduksjoner av de direkte og indirekte klimagassutslippene gjennom sin rolle som samfunnsutvikler, planmyndighet eiendomsbesitter, arbeidsgiver, innkjøper og tjenesteleverandør.



Prestegårdsalléen, Klokkeparken.

Asker har gode forutsetninger for å lede an i utviklingen for lavutslippssamfunnet. Asker har et kompetent næringsliv og ressurssterke innbyggere, der en stor andel er villige til å ta i bruk ny teknologi og endre vaner for å redusere utslippene av klimagasser. Gjennom samarbeid med innbyggere, næringslivet, organisasjoner og frivilligheten skal kommunen være en pådriver for innovative løsninger og endret adferd.

Konsekvensene av klimaendringene merkes allerede med mer ekstremvær, flom og tørke. Kommunen må være forberedt på at klimaendringer vil påvirke store deler av samfunnet. Klimatilpasning handler om å gjøre valg som reduserer de negative konsekvensene av klimaendringene, og utnytter de positive konsekvensene for natur og mennesker.



### Hovedmål:

Askersamfunnet handler umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem.

Delmål: Dette skal vi oppnå	Strategier: Slik skal vi gjøre det
<i>Askersamfunnet motvirker, reduserer og tilpasser seg konsekvensene av klimaendringer.</i>	<p>Asker kommune skal arbeide målrettet med klimatilpasning og samfunnssikkerhet i planleggingen, og forebygge konsekvensene av flom, tørke, skred og ras.</p> <p>Asker kommune skal sørge for god overvannshåndtering ved å gjennomføre tiltak både i eksisterende og nye utbyggingsområder og anleggsprosjekter.</p>
<i>Askersamfunnet er i front for lavutslippssamfunnet i tråd med internasjonale og nasjonale klimaforpliktelser og regionale ambisjoner.</i>	<p>Asker kommune skal gjennomføre innovative og lønnsomme energitiltak i kommunale bygg og anlegg, samt være en pådriver for redusert energibruk og høy andel lokal fornybar energi i Askersamfunnet. Askersamfunnet har ambisjon om bærekraftige materialvalg og fossilfrie byggeplasser.</p> <p>Asker kommune skal være en pådriver for miljøvennlig forbruk og sirkulær økonomi, med fokus på gjenvinning, ombruk, redusert avfallsmengde og matsvinn, i dialog med innbyggere og næringsliv..</p> <p>Asker kommune skal sikre grønn mobilitet i egen organisasjon, redusere transportbehovet og være pådriver for at all transport på land og sjø er basert på nullutslippsteknologi eller bærekraftig biodrivstoff.</p> <p>Asker kommune skal sette tydelige miljøkrav i kommunale anskaffelser, og være en pådriver for miljøvennlige anskaffelser i næringslivet.</p>

## Satsingsområde: God helse



Asker kommune skal sørge for gode og forsvarlige helsetjenester og fremme gode og likeverdige vilkår for en god helseutvikling. Forventede økte helseutgifter, endringer i befolkningssammensetning og økt sykdomsbyrde representerer både lokalt, nasjonalt og globalt store utfordringer for bærekraft. Kommunen har et ansvar for å skape bærekraftige løsninger som møter helseutfordringene, som motvirker sosiale helseforskjeller, og som fremmer god helse for alle uansett alder.

Kommunen skal tilrettelegge for at alle kan delta og leve friske og sunne liv. Mange forhold påvirker innbyggernes helse og livskvalitet. Eksempler på dette er tilgang til aktive nærmiljøer, inkluderende lokalsamfunn, de fysiske omgivelsene, oppvekst- og skoleforhold, tilgang på arbeid og forhold knyttet til levevaner. God helse og livskvalitet skapes på en rekke arenaer. Det er behov for en tverrsektoriell og målrettet innsats og involvering av hele samfunnet og de fleste av kommunens tjenestoområder for å lykkes.

Folkehelse implementeres i det kommunale planverket.

Helhetlig innsats for å dreie ressursene i retning av mer forebyggende og helsefremmende tiltak, er viktig for å oppnå god folkehelse og redusere risikoen for sykdom. Denne innsatsen gjelder også i møte med innbyggere som har helseutfordringer. Tjenestene skal være av god kvalitet og basert på innbyggerens behov. Kommunen skal legge til rette for å skape gode og bærekraftige løsninger slik at den enkelte innbygger mestrer eget liv og opplever god livskvalitet.

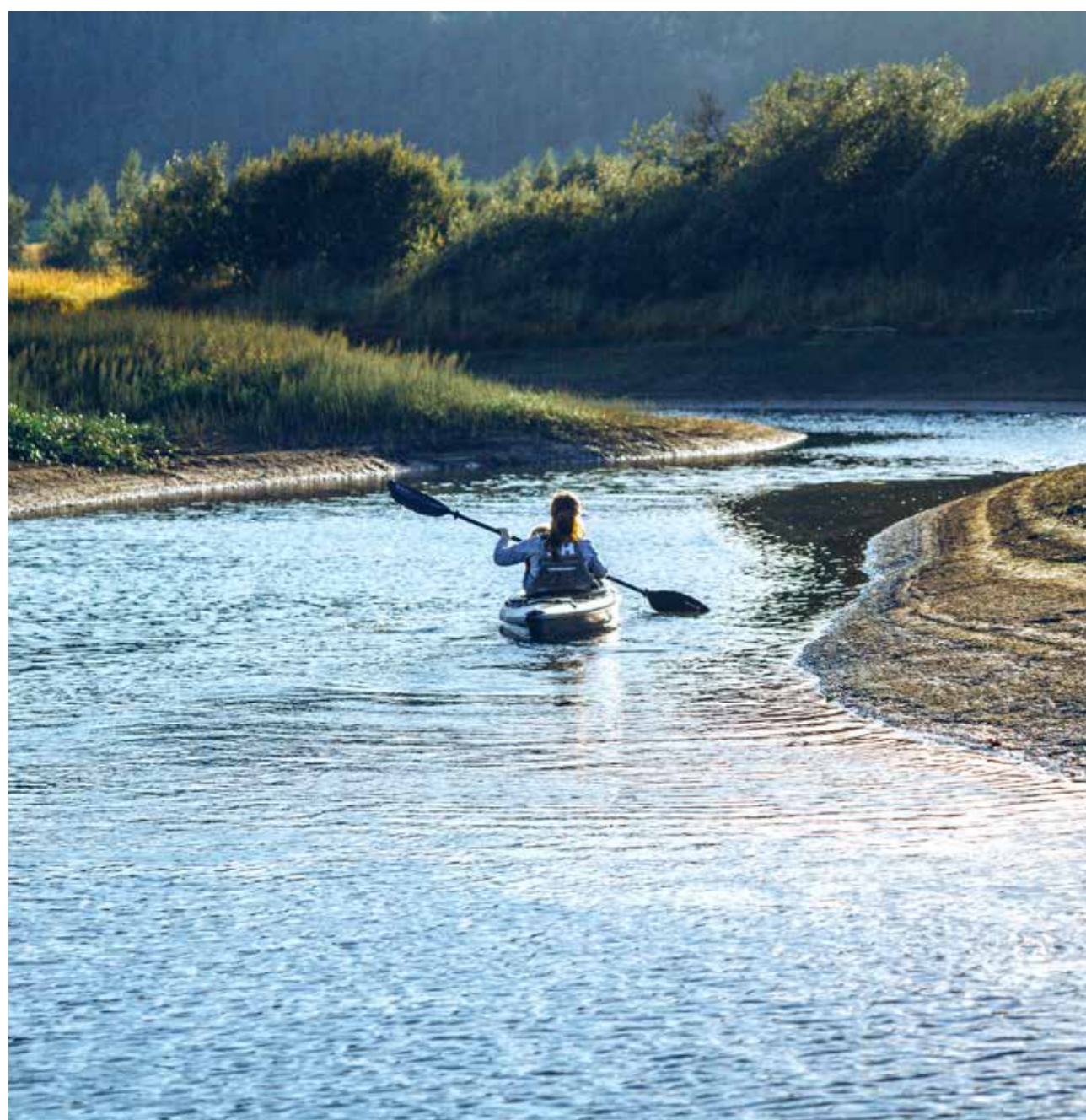
Utviklingen av helsetjenestene krever en mer helhetlig og tverrfaglig tilnærming, bedre samhandling på tvers av nivåer, sektorer og med andre aktører. Nye løsninger for bærekraftige helsetjenester skal utvikles gjennom medborgerskap og samskaping. Samarbeidet skal skje med innbyggere, næringsliv, forskningsmiljøer og frivillige organisasjoner.

# God helse



### Hovedmål:

Askersamfunnet sikrer god helse og fremmer livskvalitet for alle, uansett alder.



Rødbyvann, Hurum.

<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
<p><i>Askersamfunnet arbeider helsefremmende og forebyggende for å oppnå god folkehelse, motvirke utenforskap og redusere risikoen for sykdom og tidlig død.</i></p>	<p>Asker kommune skal dreie ressursinnsatsen mot helsefremmende og forebyggende arbeid og aktivitet.</p> <p>Asker kommune skal legge til rette for at innbyggerne kan leve aktive liv og bo trygt i eget hjem så lenge som mulig, blant annet ved å legge til rette for nye boformer for eldre.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for informasjons- og opplæringstiltak og andre virkemidler som bidrar til at innbyggerne tar gode valg for egen helse og livskvalitet.</p> <p>Asker kommune skal fremme arbeidet med forebygging av rusmisbruk og behandling av rusrelaterte skader.</p> <p>Asker kommune skal arbeide aktivt for at alle innbyggere følger vaksineprogrammet.</p> <p>Asker kommune skal i samarbeid med ulike aktører arbeide aktivt for å motvirke utenforskap og konsekvenser av sosiale ulikheter, og fremme tilhørighet og samfunnsdeltakelse.</p>
<p><i>Innbyggerne har tilgang til grunnleggende, helhetlige og forsvarlige helsetjenester av god kvalitet og til rett tid.</i></p>	<p>Asker kommune skal sikre et differensiert tjenestetilbud, helhetlige brukerforløp, god tverrfaglig koordinering og en strategisk og fleksibel ressursforvaltning.</p>
<p><i>Innbyggere som mottar helsetjenester lever aktive og selvstendige liv, tar medansvar for egen helse og deltar i utforming av tjenestene ut fra den enkeltes forutsetninger og behov.</i></p>	<p>Asker kommune skal tilrettelegge for aktiv brukermedvirkning.</p> <p>Asker kommune skal samarbeide aktivt med ulike aktører for å mobilisere innbyggernes egne ressurser og nettverk, og tilrettelegge for egenmestring og samfunnsdeltakelse.</p>
<p><i>Asker kommune samarbeider aktivt med innbyggere, frivilligheten og næringslivet for å møte fremtidens helseutfordringer.</i></p>	<p>Asker kommune skal i samarbeid med ulike aktører utvikle og samordne aktiviteter og tiltak som fremmer god helse og livskvalitet.</p>

# God utdanning



Satsingsområde:  
**God utdanning**



God utdanning er viktig for den enkelte, for det sosiale fellesskapet og for samfunnet som helhet.

En god utdanning skal fremme barn, unge og voksnes kunnskapsutvikling, ferdigheter og holdninger, slik at de opplever å mestre eget liv og utvikler kompetanse til å delta i arbeidsliv, samfunn og være en del av et fellesskap med andre. Den vektlegger menneskeverdet og den enkeltes identitetsutvikling i et inkluderende og mangfoldig fellesskap. Utdanningen skal bygge på menneskerettighetene og FNs barnekonvensjon og fremme demokratiske verdier og holdninger, slik at barn, ungdom, foresatte og voksne under utdanning slutter opp om disse verdiene.

Etisk bevissthet, kritisk refleksjon og respekt for natur og miljøet vil bli stadig viktigere i morgendagens samfunn. Gjennom god utdanning får alle mulighet til å utfolde seg, de utvikler skaperglede, engasjement, nysgjerrighet og lyst til å

utforske. Kulturelt mangfold og respekt for den enkeltes overbevisning ligger til grunn for arbeidet med læring og utdanning. Det å fremme den enkeltes helse, både den mentale helsen og den fysiske helsen, er avgjørende for god læring og utvikling. Det er viktig at læring og utdanning skjer innenfor trygge leke- og læringsmiljøer med en helhetlig tilnærming til innbyggernes behov.

God utdanning kan skje på mange arenaer – i barnehage, skole, i voksenopplæring, i kulturskolen, i idrettsklubber og på kulturarenaene. Sammenhengen og samspillet mellom de ulike arenaene kan bidra til trygg, inkluderende og helsefremmende utdanning, hvor den enkelte utvikler livsmestring og kompetanse for fremtiden. Læringsarenaene vil til sammen motvirke utenforskap, fremme tilhørighet, engasjement og medborgerskap.

Det er viktig å fremme grunnleggende norskopplæring, lese- og skriveopplæring,



Rødbysætra, Hurum.

digital læring og andre grunnleggende ferdigheter og temaer som beskrevet i læreplanene for grunnskolen og rammeplan for barnehager. Samtidig må kommunen i samspill med mange aktører fremme barn, unge og voksnes helhetlige kompetanse, deres helse og livsmestring.

Det er viktig å fremme grunnleggende norskopplæring, lese- og skriveopplæring, digital læring og andre grunnleggende ferdigheter og temaer som beskrevet i læreplanene for grunnskolen og rammeplan for barnehager. Samtidig må kommunen i samspill med mange aktører fremme barn, unge og voksnes helhetlige kompetanse, deres helse og livsmestring.

Gode utdanningsløp skal være varierte og fleksible. Det innebærer at innbyggerne opplever tilbudet som helhetlig, og tilpasset den enkeltes behov og interesser, og gir kompetanse for fremtidens samfunn og arbeidsliv.



### Hovedmål:

Askersamfunnet sikrer inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremmer mulighet for livslang læring for alle.

<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
<p><i>Askersamfunnet har inkluderende og trygge oppvekstmiljøer med leke- og læringsarenaer som fremmer sosial kompetanse, mestring, tilhørighet og god helse.</i></p>	<p>Asker kommune skal arbeide aktivt for å sikre et helhetlig og koordinert opplæringsløp.</p> <p>Asker kommune skal arbeide aktivt med å tilrettelegge for et godt psykososialt leke- og læringsmiljø på alle arenaer.</p> <p>Asker kommune skal arbeide aktivt med forebygging og tidlig innsats.</p> <p>Asker kommune skal styrke det tverrsektorielle og innovative arbeidet for å utvikle effektive tjenester til barn, unge og deres familier.</p> <p>Asker kommune skal sikre kvalitet og kapasitet innenfor spesialiserte tjenester til innbyggere med store og sammensatte behov for hjelpetjenester.</p> <p>Asker kommune skal arbeide systematisk for å sikre et godt samarbeid med foresatte, slik at foreldrenes hovedansvar for barnets omsorg bekreftes, og slik at de opplever seg inkludert og aktivt deltakende i omsorgen for barna og i barnas utvikling.</p>

# Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling

<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
<p>Alle barn har tilgang til barnehage av god kvalitet som bidrar til trygghet, utvikling og læring, og som forbereder barna til å begynne i grunnskolen.</p> <p>Alle fullfører likeverdig grunnskole med opplæring av god kvalitet, har høyt læringsutbytte og et godt grunnlag for å fullføre videregående opplæring.</p>	<p>Asker kommune skal arbeide aktivt med å utvikle inkluderende og fellesskapende læringsarenaer som fremmer barn og unges engasjement, motivasjon og læringsglede.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for læringsarenaer som tar hensyn til den enkeltes forutsetninger og behov, og sikre helhetlige og koordinerte læringsløp.</p>
<p>Barn og unge utvikler relevant kompetanse for fremtidens samfunn og arbeidsliv, med særlig vekt på yrkesrettede fag, teknologi, innovasjon og entreprenørskap.</p>	<p>Asker kommune skal tilrettelegge for at barn og unge utvikler innovative ferdigheter med fokus på å fremme nysgjerrighet, utforskertrang og kreativitet.</p> <p>Asker kommune skal være en aktiv pådriver for at barn og unge får relevant kunnskap og engasjement slik at de blir i stand til å delta som ansvarlige medborgere på ulike samfunnsarenaer.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for digital læring i barnehager og skoler, samt bidra til å utjevne ulikheter i digitale ferdigheter.</p> <p>Asker kommune skal samarbeide aktivt med aktører i akademia og sivilsamfunnet for å utvikle og tilegne seg ny og relevant kunnskap.</p>



## Satsingsområde : Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling



Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling er viktige virkemidler i Asker kommunes møte med framtidens utfordringer, jfr. kap. *Globale, nasjonale og lokale utviklingstrekk*. Innovasjon kan defineres som å skape verdier på nye måter. Videreutvikling av kommunes innovasjonsevne vil være avgjørende for å øke verdiskapningen og å sikre en smart og bærekraftig tjeneste- og samfunnsutvikling framover.

Høyt kvalifiserte innbyggere, høyteknologiske bedrifter, sentral beliggenhet og arealtilfang, gir Askersamfunnet gode forutsetninger for å møte utfordringene, i et nært samarbeid mellom kommune, akademia, forskning og næringsliv. Asker kommune vil være en pådriver for et styrket samarbeid mellom utdanning, forskning og næringsliv.

For at kommunen skal fortsette å levere effektive tjenester av god kvalitet, må arbeidet med systematisk tjenesteinnovasjon videreføres og styrkes. Organisasjo-

nens evne til å ta i bruk ny teknologi og skalere nye løsninger må styrkes i samarbeid med andre aktører. En forutsetning for å lykkes, er aktivt å etablere partnerskap og å søke samarbeid med ulike nettverk lokalt, regionalt, nasjonalt og/eller globalt. Et annet viktig virkemiddel vil være videreutvikling av mer helhetlige, brukerrettede og brukervennlige digitale tjenester for Askersamfunnet.

Asker har et variert og lønnsomt næringsliv, og arbeidsledigheten er lav. Antallet arbeidsplasser er relativt høyt, men det er stor pendling både inn og ut av kommunen. Grunnen til dette er sammensatt, to forhold; Asker ikke har nok kortreise arbeidsplasser eller «rett næringsliv» der kompetansen bor. Askers innbygger er attraktive i et regionalt felles arbeidsmarked. Knutepunktsatsningen, med etablering av klimavennlige lokale og regionale kollektivløsninger, endrer ikke dette, men det bidrar til at det blir attraktivt for næringslivet å etablere seg nær kollektivknutepunktene i Asker.



Marit Moengen, Sindre Zeiner-Gundersen og Torkil Støyl tester modellen for hvordan vindmøller kan produsere strøm og hydrogen fra vindkraft i realfagslabben på Spikkestad ungdomsskole.

Askers beliggenhet mellom store næringsmiljøer, kan være en utfordring. For næringslivet er det avgjørende med forutsigbare rammebetingelser som tilgang på kvalifisert arbeidskraft. Med en helhetlig og robust teknisk infrastruktur, spesielt innenfor transport, eiendom og bygg, og en digital infrastruktur integrert i den tekniske infrastrukturen, blir

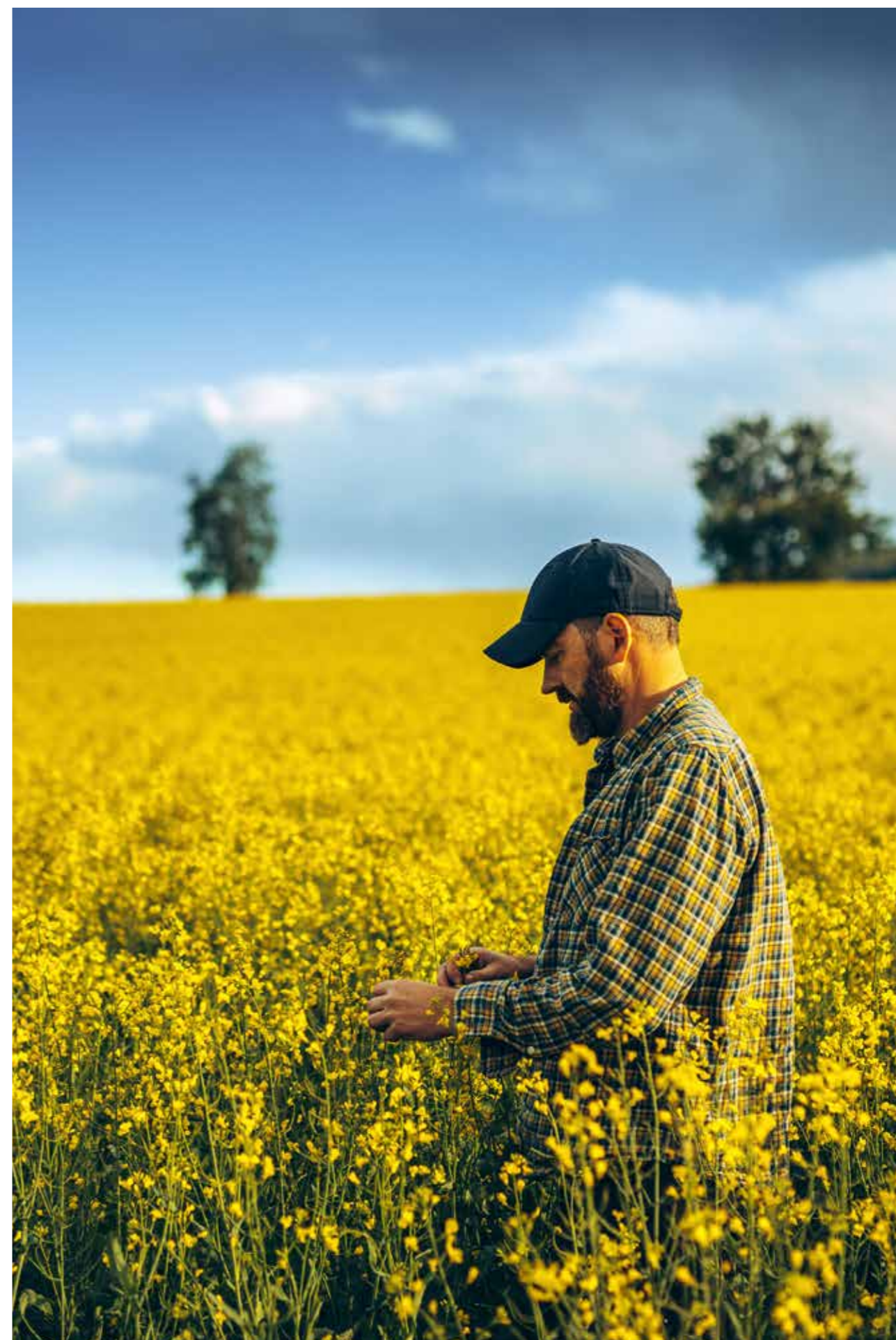
kommunen attraktiv. Tilgang til forskningsfaglig kompetanse gjennom samarbeid med universitets- og høyskolemiljøer, sikrer teknologi- og tjenesteutvikling både i kommunen og næringslivet. Et godt offentlig tjenestetilbud – utdanning, velferd, kultur – og gode og trygge lokalsamfunn, bidrar til at kvalifisert arbeidskraft etablerer seg lokalt.



## Hovedmål:

Askersamfunnet har en levende innovasjonskultur, en sikker digital infrastruktur av høy kvalitet og et attraktivt, inkluderende og bærekraftig næringsliv.

Delmål: Dette skal vi oppnå	Strategier: Slik skal vi gjøre det
<p><i>Askersamfunnet arbeider målrettet med innovasjon og digitalisering for å møte fremtidens utfordringer.</i></p>	<p>Asker kommune skal i tjenesteutviklingen styrke dialogen med næringslivet og være en aktiv pådriver for tett samarbeid med universitets- og høyskolemiljøer om forskning og kobling til aktuelle næringsklynger.</p> <p>Asker kommune skal tilrettelegge for at alle innbyggere, private og offentlige aktører har god tilgang til informasjons- og kommunikasjonsteknologi.</p> <p>Asker kommune skal i samarbeid med andre offentlige, private og frivillige aktører bruke ny teknologi og nye digitale løsninger som en aktiv del av tjenesteutviklingen.</p> <p>Asker kommune skal stimulere til et bredt samarbeid for å løse samfunnsutfordringer i innovative partnerskap med ulike samfunnsaktører, næringslivet og sosiale entreprenører.</p> <p>Asker kommune skal arbeide målrettet med aktørene i det regionale og nasjonale virkemiddelapparatet, samt styrke organisasjonens strategiske kompetanse på EUs rammeprogrammer for å oppnå økt finansiering av innovasjonsaktiviteter.</p>
<p><i>Askersamfunnet har en sikker digital infrastruktur av høy kvalitet</i></p>	<p>Asker kommune skal være en aktiv pådriver for samarbeid med relevante aktører om videreutvikling av en sikker digital infrastruktur og integrering av denne i alle de tekniske infrastrukturene.</p>
<p><i>Askersamfunnet har et attraktivt og innovativt næringsliv som bidrar til arbeidsplasser og verdiskaping.</i></p>	<p>Asker kommune skal, gjennom en aktiv næringspolitikk, tilrettelegge for næringsutvikling og være pådriver for etablering av et konkurransedyktig næringsliv som gir attraktive arbeidsplasser.</p>



Jordbruket er viktig og godt synlig på Midtbygda.



# Medarbeidere

## Satsingsområde: Medarbeidere



Kommunen er en kunnskapsbedrift der medarbeidere og ledere utgjør den viktigste ressursen for å levere gode tjenester. Arbeidsmarkedet er i endring, samtidig som kommunesektoren er i en periode med omstilling. Dette utfordrer kommunene som arbeidsgiver og tjenesteleverandør.

For Asker kommune er det avgjørende å lykkes med å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere, jobbe systematisk for en felles identitet og kultur, ivareta tilliten til kommunen og ha evne til å digitalisere og drive innovasjon og nyskaping.

En god arbeidsgiverpolitikk er avgjørende for at Asker kommune kan rekruttere og beholde kvalifisert arbeidskraft, stille krav til lederskap, utvikle medarbeidernes kompetanse og bygge en felles organisasjonskultur. Intensjonsavtalen legger vekt på at en god og fremtidsrettet arbeidsgiverpolitikk utgjør et felles verdifundament for folkevalgte, medarbeidere, ledere og tillitsvalgte. Arbeidsgiverpolitikken vil også være et viktig strategisk virkemiddel for å sikre at medarbeidere og ledere når kommunens mål.

Det forventes fortsatt konkurranse om relevant arbeidskraft med rett kompetanse og erfaring i årene som kommer. Dette vil utfordre Asker kommunes evne til å

rekruttere og beholde arbeidskraft. Kommunen må være en attraktiv arbeidsgiver som tiltrekker seg og beholder kompetente medarbeidere. Flere må jobbe lenger (økt pensjoneringsalder), flere må jobbe mer (heltidskultur), og det er nødvendig å videreutvikle og oppdatere kompetansen i organisasjonen i tråd med utviklingen.

Lederskap handler om å forvalte lokalsamfunnets ressurser på best mulig måte. Ledelse av morgendagens kommuner innebærer å lede i endring, omstilling og utvikling. Ledere har et særlig ansvar for å legge til rette for en organisasjons- og arbeidskultur som fremmer gode arbeidsprosesser, godt medarbeiderskap og en synlig kultur for læring, forbedring og innovasjon. Det må legges til rette for et godt arbeidsmiljø hvor medarbeidere og ledere gis rom for å utvikle relasjoner og godt medarbeiderskap.

Kommunens rolle er i utvikling. Dagens og fremtidens kommuner må i større grad enn tidligere aktivt involvere innbyggerne og andre aktører som ressurser og samarbeidspartnere, gjennom satsing på medborgerskap og samskaping. Dette stiller nye krav til kommunens medarbeidere og ledere, både når det gjelder samarbeid internt og eksternt og i organiseringen av tjenestene og arbeidet.



## Hovedmål:

Asker kommune fremmer inkludering, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle.

<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
Asker kommune sikrer de ansattes rettigheter og fremmer et trygt og sikkert arbeidsmiljø for alle.	<p>Asker kommune skal tilrettelegge for et godt partssamarbeid.</p> <p>Asker kommune skal arbeide målrettet med nærværarbeidet og det helsefremmende og forebyggende HMS-arbeidet.</p> <p>Asker kommune skal arbeide målrettet for å sikre et åpent og inkluderende arbeidsmiljø og en god livsfasepolitikk som søker å ivareta ulike livsfaseutfordringer.</p>
Asker kommune har medarbeidere og ledere som i fellesskap utfører det unike samfunnsoppdraget og når kommunens mål, og bidrar til at innbyggerne har tillit til kommunen.	<p>Asker kommune skal arbeide aktivt med å tilrettelegge for godt medarbeiderskap og lederskap.</p> <p>Asker kommune skal arbeide aktivt med å utvikle en kultur for læring, og styrke medarbeidernes evne til å reflektere over egen praksis og bruke kunnskapen til å utvikle ny praksis.</p> <p>Asker kommune skal sikre at medarbeidere og ledere opptre etisk, relasjonelt og profesjonelt forsvarlig, slik at innbyggerne har tillit til kommunen.</p> <p>Alle kommunens medarbeidere og ledere skal sikre en tverrfaglig tilnærming i tjenesteutøvelsen gjennom samarbeid på tvers av tjenesteområder og virksomheter.</p>



<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
Asker kommune er en attraktiv arbeidsgiver med god organisasjonskultur som legger til rette for å tiltrekke seg og utvikle kompetente, initiativrike og stolte medarbeidere og ledere.	<p>Asker kommune skal arbeide aktivt for å sikre at ledere har nødvendig administrativ og faglig kompetanse og relasjonelle ferdigheter for å utøve god ledelse.</p> <p>Asker kommune skal bygge en felles organisasjonskultur basert på kommunens visjon og verdier.</p> <p>Asker kommune skal arbeide aktivt med å tiltrekke seg, beholde og utvikle medarbeidere som kommunen har behov for i dag og i fremtiden.</p> <p>Asker kommune skal arbeide aktivt med strategisk kompetanseledelse og systematisk og relevant kompetanseutvikling.</p> <p>Asker kommune skal utvikle en heltidskultur og tilrettelegge for heltidsstillinger, samt tilrettelegge arbeidsplassene for ansatte med behov for tilpasset arbeidssituasjon.</p>
Asker kommune har medarbeidere og ledere som sammen finner smarte måter å jobbe på, finner løsninger på kommunens utfordringer og viser endringsvilje.	<p>Asker kommunes medarbeidere og ledere skal utnytte handlingsrommet og arbeide aktivt med innovasjon og endring.</p> <p>Asker kommune skal aktivt prøve ut nye måter å jobbe på, ha kultur for å akseptere risiko, styre usikkerhet og lære av feil.</p> <p>Asker kommunes medarbeidere og ledere skal søke aktivt samarbeid med relevante aktører om å utvikle tjenestene.</p>

# Økonomi



Satsingsområde:  
Økonomi



En robust og bærekraftig kommune-økonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggerne. Kommuneloven tydeliggjør kommunenes ansvar for å ivareta egen økonomi og sikre eget handlingsrom på lang sikt. Langsiktig og helhetlig økonomiplanlegging, med handlingsregler for driftsbudsjettet, investeringsbudsjettet og finansforvaltningen er lovpålagt.

Asker kommune skal ha en bærekraftig økonomiforvaltning for å kunne opprettholde drift og tåle skiftende konjunkturer. For å opprettholde et økonomisk handlingsrom skal Asker kommune ha en langsiktig og helhetlig økonomiplanlegging, med handlingsregler for driftsbudsjettet, investeringsbudsjettet og finansforvaltningen. Asker kommune skal ha en overordnet målsetting for størrelsen på netto driftsresultat, økonomiske buffere og netto lånegjeld. Disse handlingsreglene vedtas i kommunens økonomireglement og legger føringer for de økonomiske rammene i budsjettet.

Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. Forventet inntektsnivå ligger

høyt sammenlignet med andre kommuner. Skatteinntektene er beregnet til å ligge på ca. 135 prosent av landsgjennomsnittet. Asker kommune har særskilte utfordringer knyttet til et høyt ambisjonsnivå for investeringer og høy lånegjeld. Det vil derfor være behov for å effektivisere både tjenester og økonomi for å opprettholde den økonomiske bærekraften.

Sammenligninger med aktuelle kommuner viser at Asker har et forholdsvis høyt kostnadsnivå. Dette indikerer at det er rom for effektivisering og innsparing på tjenesteområdene. Asker kommune jobber kontinuerlig med effektiv bruk av ressurser, ved å fastsette krav til effektivisering og produktivitet i tjenestene gjennom årlige målinger og sammenligninger basert på KOSTRA-tall.

# Langsiktig areal- og transportutvikling

## Hovedmål:

Asker er en økonomisk robust og bærekraftig kommune

<b>Delmål:</b> Dette skal vi oppnå	<b>Strategier:</b> Slik skal vi gjøre det
<i>Asker kommune har god økonomisk bærekraft.</i>	<p>Asker kommune skal arbeide målrettet for å oppfylle vedtatte handlingsregler for drift, investering og fondsoppbygging.</p> <p>Asker kommune skal utarbeide klimabudsjett og klimaregnskap som synliggjør ressursbehov, prioriteringer, ansvar og måloppnåelse for å skape et klimavennlig samfunn.</p>
<i>Asker kommune har god økonomistyring og effektiv tjenesteproduksjon.</i>	<p>Asker kommune skal arbeide aktivt med å sikre god økonomistyring i hele organisasjonen.</p> <p>Asker kommune skal vurdere kostnadsnivået opp mot sammenlignbare kommuner og markedet, samt jobbe systematisk med økonomiske analyser som et grunnlag for effektiv tjenesteproduksjon.</p>



Kommuneplanen gjelder for perioden 2020 – 2032. Det er imidlertid nødvendig å se kommunens utvikling i et lengre tidsløp. I dette kapittelet synliggjøres sentrale utfordringer innen areal- og transportutviklingen fram mot 2040, jfr. Kunnskapsgrunnlaget med langsiktige analyser 2020 – 2040 (vedlegg).

Statlig planretningslinje for samordnet areal-, bolig- og transportplanlegging er kommunenes overordnede styringsdokument: Hensikten med retningslinjene er å samordne bolig-, areal- og transportplanleggingen og bidra til mer effektive planprosesser. Retningslinjene skal bidra til et godt og produktivt samspill mellom kommuner, stat og utbyggere for å sikre god steds- og byutvikling. Utbyggingsmønster og transportsystem må samordnes for å oppnå effektive løsninger, og slik at transportbehovet kan begrenses og det legges til rette for klima- og miljøvennlige transportformer. Utviklingen i regionen er drevet av økonomisk utvikling, folks valg av bosted, arbeid og studier, samt næringslivets lokaliseringvalg. Offentlige myndigheter må legge til rette for valg som tjener både den enkelte og samfunnet, og som leder til en mer bærekraftig utvikling.

Ansvar for utbyggingsmønster og transportsystem er delt. Stat og fylkeskommune er transportmyndighet med ansvar for overordnet samferdselssystem og kollektivtrafikk. Både investeringer og drift styres av stat og Viken fylkeskommune. Asker kommune er arealmyndighet med ansvar for at framtidig vekst generer minst mulig behov for personbiltransport. Bolig- og arbeidsplassvekst i områder uten kollektivtilbud har direkte innvirkning på trafikkbildet og gir økte køer på hovedveinettet. Asker kommune har derfor definert en tydelig senterstruktur og prioriterte vekstområder.

Framtidig transport- og arealplanlegging må omfatte hele kommunen og tilrettelegge for langsiktige løsninger. Både de arealkrevende og de besøksintensive virksomhetene må plasseres riktig i forhold til tilgjengelig veisystem og kollektivakser. Boligfelt må ligge der det er god tilgang til senterstruktur, service og kollektivtransport. Løsningene skal være økonomisk, sosialt og miljømessig bærekraftige. Det regionale samarbeidet er nødvendig for å sikre de langsiktige samfunnsinteressene.

## Forventet vekst i Asker fram mot 2040

Vi blir flere innbyggere. Asker kommunes framskrivninger for befolkningsveksten ligger noe høyere enn SSBs framskrivninger. Dette henger sammen med en mer detaljert kunnskap om bl.a. kommende utbyggingsprosjekter i kommunen. Kommunen forutsetter en årlig befolkningsvekst i Asker på 1,1 % fram mot 2040, dvs. en vekst på i overkant av 1000 innbyggere i året. I 2040 vil innbyggertallet være rundt 115.000.

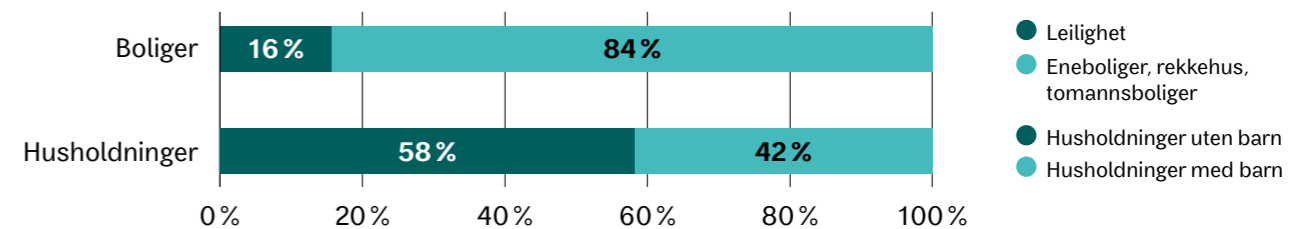
### Boligutbygging

Befolkningsveksten forutsetter en samlet boligproduksjon på 11.000, eller 525 boliger per år. De siste seks årene er det årlig bygget 540 boliger i snitt i Hurum/Røyken/Asker. Det anses som mindre realistisk at kommunen i årene framover skal ha en boligproduksjon som langt overstiger gjennomsnittlig produksjon tidligere. Kommunen kan legge til rette for høy boligproduksjon, men det er markedet som til sist avgjør hvor mange boliger som bygges.

Kommuneplanen legger til rette for en boligproduksjon på 500 – 550 boliger per år.

Dersom det er marked for en større boligproduksjon, kan det bygges langt mer enn 550 boliger årlig i årene framover. Asker har

Figur 7 Bolig- og husholdningssammensetning i Asker 2018



en robust reguleringsplanportefølje med mulighet for nærmere 800 boliger årlig. En så høy boligproduksjon kan medføre konsekvenser for transport og for kapasiteten i skoler og barnehager. Kommunen har mulighet for å motvirke slike konsekvenser av en eventuell økt boligproduksjon gjennom rekkefølgebestemmelser.

Av de 38.000 boligene i kommunen er 84 % familieboliger (eneboliger, rekkehus o.l.), men barnefamilier utgjør kun 42 % av husholdningene.

Det er en ubalanse mellom boligsammensetningen og sammensetningen av husholdninger. Denne ubalansen vil forsterkes i årene som kommer, med en økende andel små husholdninger, bl.a. som følge av at andelen eldre øker. Det er derfor nødvendig å bygge flere mindre boliger. Det anbefales at 60 % av boligproduksjonen skal være blokkleiligheter, 20 % konsentrert småhusbebyggelse/rekkehus, og 20 % eneboliger. Dette innebærer en begrensning i eneboligproduksjonen, noe som bl.a. kan skje gjennom redusert individuell fortetting.

Den store veksten i den eldre del av befolkningen, og i små husholdninger generelt, medfører et behov for nye boformer. Det må tilrettelegges for at innbyggerne kan bli boende hjemme lenger. Dette krever en videreutvikling av boligtilbudet, både i forhold til lokalisering, utforming og boformer.

Asker ligger i et presset boligmarked, med høye boligpriser. Gjennom en aktiv boligpolitikk skal kommunen tilrettelegge for rimeligere boliger. I gamle Asker har det vært en målsetting at ca. 15 % av boligproduksjonen, inklusive kommunale omsorgsboliger, skal inngå i kategorien rimelige boliger. Dette måltallet videreføres i ny kommune.

### Teknisk og sosial infrastruktur

Kommunen er avhengig av god og klima-vennlig infrastruktur. Infrastruktur omfatter bl.a. sosial infrastruktur som skoler, barnehager, idrettsanlegg, kirker og helseinstitusjoner, og teknisk infrastruktur som veier, grønnstruktur, havner, overvann- og flomtiltak, vann- og avløpsanlegg og renovasjon.

Det er store ulikheter rundt i kommunen i forhold til teknisk infrastruktur. Det er nødvendig å utbedre vanntilførselen flere steder, bl.a. for å sikre reservevann. Avløpssituasjonen er blitt et reelt hinder for videre boligbygging på Spikkestad, og man nærmer seg kapasitetsgrensen i renseanleggene også andre steder. Også innen vei og trafikk må det gjøres store investeringer om utbygging og videre stedsutvikling skal kunne gjennomføres. Det er en forutsetning at private utbyggere bidrar vesentlig ved realisering av prosjekter med utilstrekkelig teknisk infrastruktur.

Skolekapasiteten i kommunen er i dag god, men kapasiteten er ujevnt fordelt.

Ved en videre vekst må både skole- og barnehagekapasitet styrkes. For å utnytte eksisterende skolekapasitet mer effektivt, må skolekretsgrenser justeres. Det vil være behov for to nye skoler fram mot 2030, ny Sætre barneskole og ny sentrumsskole på Høn. I tillegg vil det være behov for opprusting og utvidelse av en rekke barnehager og barne- og ungdomsskoler i hele perioden fram mot 2040.

En større og mer sammensatt befolkning krever nye tilbud innen kultur og idrett.

Med en økende andel eldre i befolkningen, vil behovet for et bedre bo- og tjenestetilbud til disse gruppene medføre et kontinuerlig press på kommuneøkonomien. Heldøgns-plasser for eldre i form av sykehjem og omsorgsboliger må bygges.

Det må sikres arealer til skole, barnehage, idrettsanlegg, sykehjem og omsorgsboliger. Slike tilbud legges til sentrum av tettstedene, for å redusere behovet for bilkjøring og bygge oppo kollektivsystemet. Tettstedene skal styrkes som servicesentre og møteplasser i lokalsamfunnet, slik at opplevelsen av fellesskap og tilhørighet i befolkningen og på tvers av befolkningsgrupper styrkes.

## Næring

Kommunen har i dag 37.000 arbeidsplasser, og dermed en egendekning av arbeidsplasser på 76 %. Kommuneplanen legger til rette for en økning i egendekningen av arbeidsplasser. Det bør tilrettelegges for rundt 12.000 nye arbeidsplasser fram mot 2040. Veksten i arbeidsplasser vil i hovedsak komme innen kontor/industri, offentlig virksomhet, samt innen varehandel og bygg/anlegg. Kommunen vil også legge vekt på å videreutvikle nye grønne næringer som landbruk og reiseliv samt sikre arealer for råstoffutvinning.

For å sikre attraktive og bærekraftige arbeidsplasser, vil lokaliseringen av disse følge av ABC-prinsippene; rett virksomhet på rett sted. Kommunen vektlegger tilrettelegging for kortreiste arbeidsplasser.

Det påligger kommunen et særlig ansvar å reetablere arbeidsplasser på Tofte og Dikemark, to tettsteder med tunge hjørnesteinsbedrifter er nedlagt. Nærmere 1.400 arbeidsplasser er forsvunnet de siste 10–15 år.

## Vern

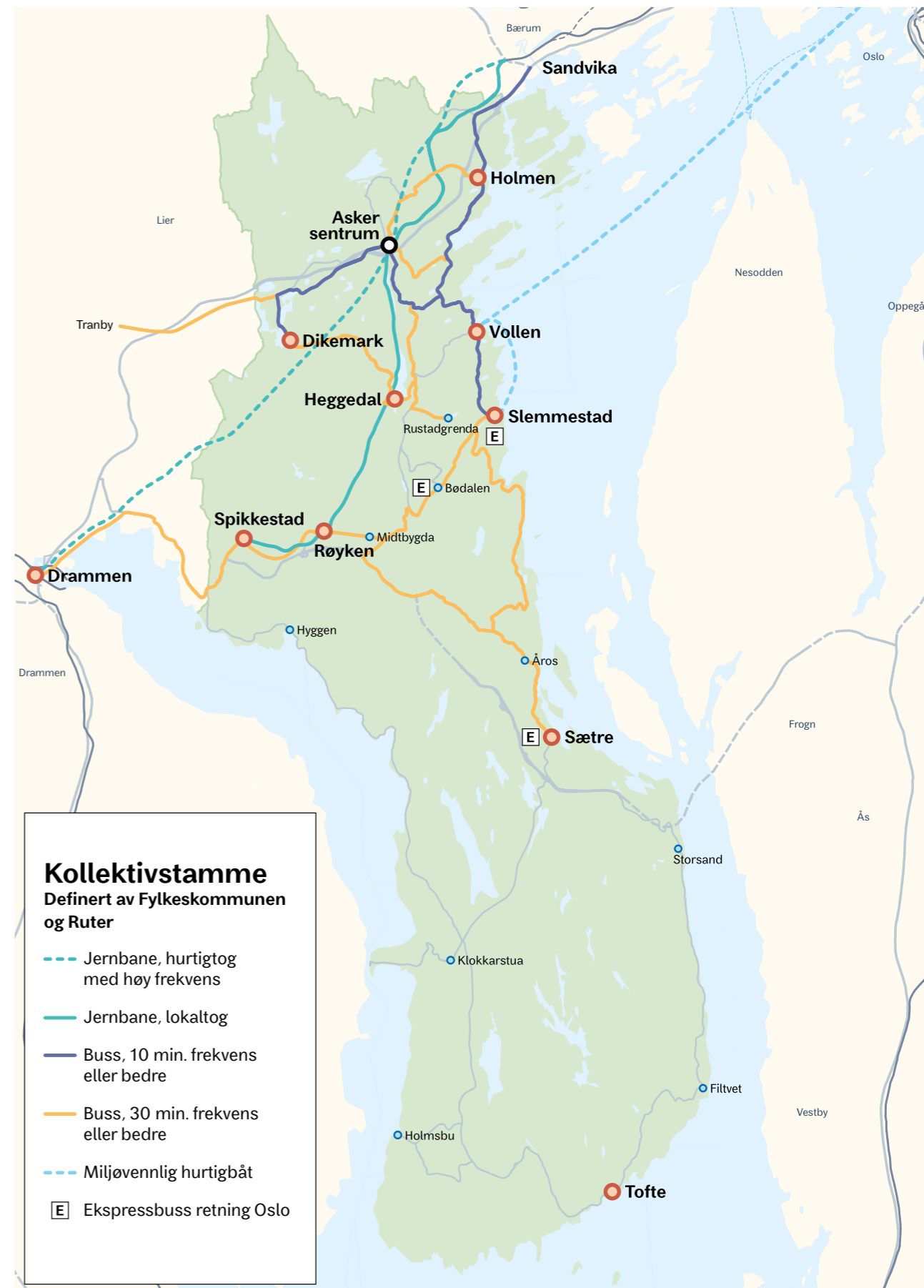
Asker har et svært rikt naturmangfold, attraktive natur- og friluftsområder, produktive landbruksarealer og flotte kulturlandskap, i form av landbruksområder, tradisjonsrike tettsteder og et frodig villateppe. Disse områdene er under press, og «grønne» kvaliteter trues med nedbygging og forringelse.

Kommunen vil forsterke vernet av natur- og kulturverdiene. Ved å ta vare på naturkvaliteter, kulturminner og kulturmiljøer styrkes naturmangfold, friluftsmuligheter og omgivelsenes særpreg og identitet. Vern av biologisk mangfold og landbruksarealer, sikring av grønne områder og korridorer og kulturlandskapet er et ansvar for hele askersamfunnet.

## Transport og mobilitet

Asker er en spredtbygd kommune, med store avstander, og tilsvarende store utfordringer knyttet til trafikkavviklingen, særlig i rushtid. Disse utfordringene er spesielt merkbare i områdene rundt Asker sentrum og Holmen/Billingstad. Dette skyldes at de store trafikkårene, primært fylkesveiene Drammensveien, Røykenveien og Slemmestadveien, ledes direkte gjennom Asker mot E18.

**Kart 3 De viktigste kollektivaksene i Asker.**  
Aksene er definert av fylkeskommunene og Ruter.



Asker har et svært godt jernbanetilbud mellom Asker sentrum og Oslo. Jernbanen skal være ryggraden i kollektivsystemet og binde Asker kommune sammen med nabokommuner og Oslo-regionen. Kollektivstammen består av jernbane og de tunge bussrutene, se figur (kollektivstammen). Lokale bussruter og hurtigbåten inngår som viktige supplement til det samlede kollektivtilbudet.

Samfunnsplanleggingen i Asker kommune skal ha som mål å redusere transportbehovet og gjøre det enklere å gå og sykle og reise kollektivt. Kollektivsystemet vil, sammen med sykkel og gange, være det primære transporttilbudet nord i Asker.

Bilen vil, sammen med matebusser, sykkel og gange, være det primære transporttilbudet sør i Asker.

I forbindelse med behandling av byvekstavtale for Oslo og Akershus har

regjeringen definert avgrensning for nullvekstmålet til dagens kommunegrense mellom Røyken og Asker.

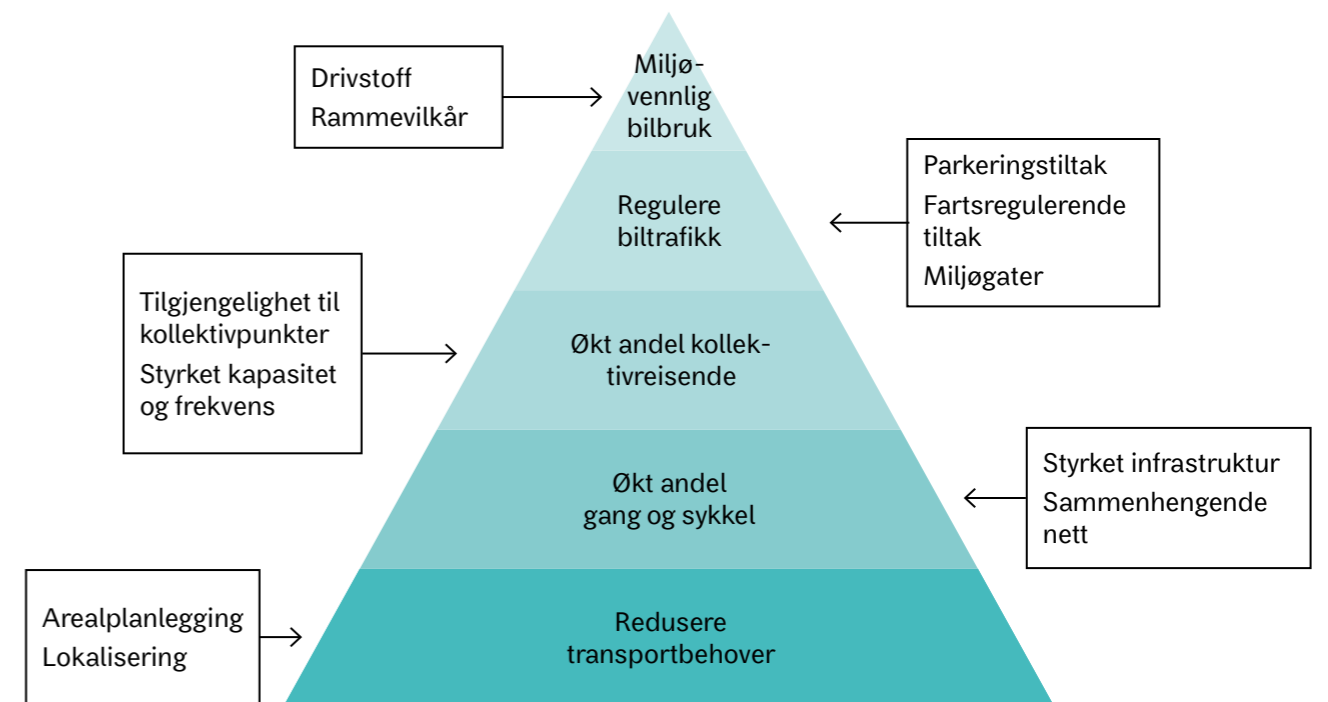
Busstilbudet som settes inn fra 2020, legger opp til ekspressbusser fra Sætre, Slemmestad og Bødalen, enkelte avganger direkte til Asker stasjon. Tilbudet lenger sør i kommunen blir litt bedre enn i dag. Hurtigbåt inngår som en viktig del av det samlede transportsystemet, og skal utvikles som et miljøvennlig transportmiddel.

Bortsett fra E18 og E134 er det i statlige og regionale veibudsjett/handlingsprogram ikke avsatt midler til vesentlige utbedringer av det overordnede veinettet/fylkesveinettet, eller større gang- og sykkelanlegg, i Asker. Asker kommune skal være en pådriver for et tidsmessig veinett med god kapasitet, og arbeide for at det avsettes midler til vesentlige utbedringer og fornyelse av overordnet veinett/fylkesveinett.



Fotgjengere i Strøket.

Figur 8 Transportpyramiden



Transportpyramiden legges til grunn for planlegging, utbygging, drift og vedlikehold av vei- og trafikksystemet. Basert på Statens vegvesen, TØI



Kart 4 Kommunens forslag til framtidig transportstruktur



# Langsiktig økonomisk utvikling



Kommunens økonomi påvirkes av mange forhold. Internasjonale og nasjonale utviklingstrekk er allerede omtalt og kapitelet satsingsområde økonomi viste til viktigheten av stabil vekst i skatteinngang så vel som robust og langsiktig planlegging av investeringer og tjenesteproduksjon i kommunal virksomhet. I kommuneplanperioden fram til 2032 og i årene videre mot 2040 vil de ulike utviklingstrekkene bli forsterket, med de konsekvenser dette får for Asker-samfunnet og for Asker kommune.

Flere innbyggere og endringer i befolkningssammensetningen framover har stor betydning for tjenestebehov og kommunens økonomi.

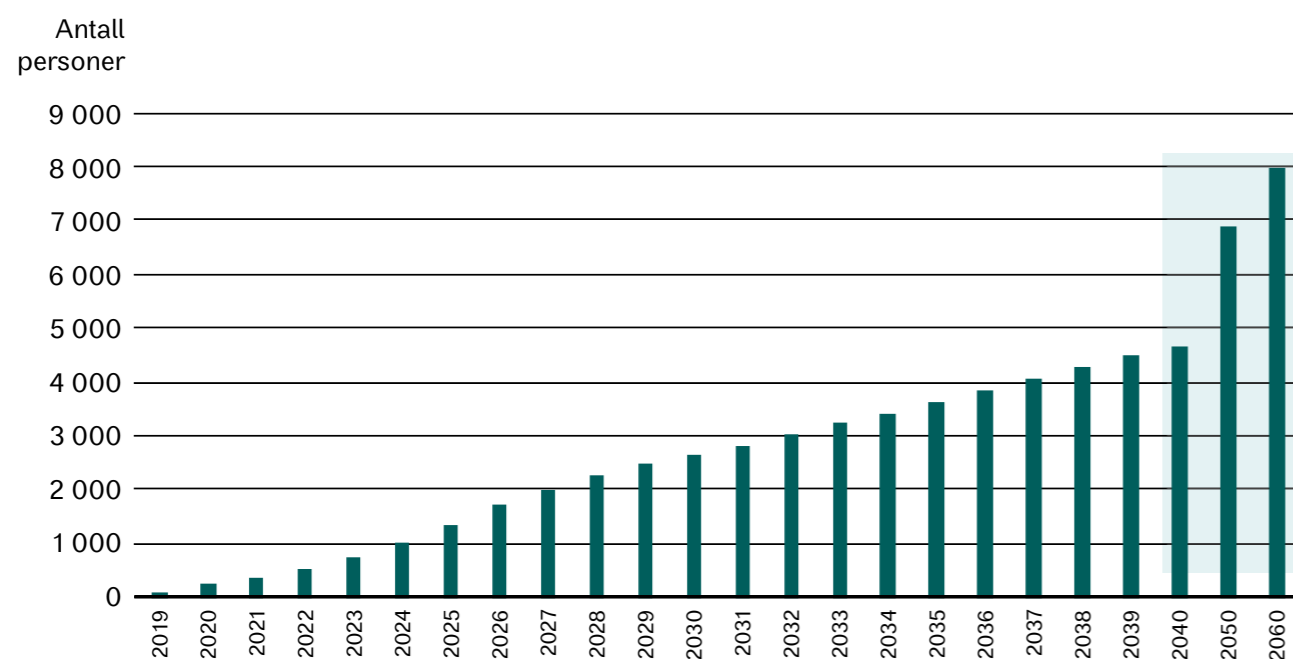
Det er tre tunge kostnadsområder som vil prege kommunen de kommende årene;

- heldøgns omsorgsplasser for eldre
- kapasitet i skoler og barnehager
- teknisk infrastruktur, primært opprusting av vann-/avløpssystemet og trafikkanlegg

#### Økt omsorgsbehov

Prognosene fram til 2044 viser at Asker kommune vil få økte utgifter på 2 mrd. kroner som følge av de demografiske endringene. En større andel eldre innbyggere gir et økt behov for helse- og omsorgstjenester i tiårene framover. 1,5 av de 2 mrd. kronene knytter seg til gruppen eldre (67 år og eldre). Grafen under viser akkumulert befolkningsvekst i alders-

Figur 9 Befolkningsvekst i gruppen Eldre over 80 år



Elektrisk «rickshaw» på Solgården bo- og omsorgssenter.

gruppen 80 år og eldre i 20 årsperioden. Andelen 80 år og eldre vil mer enn fordoble seg i perioden 2020–2040, med en økning på 110 %. Denne veksten vil fortsette etter 2040.

Økningen av antall eldre tilsier et behov for å bygge om lag 100 heldøgns-omsorgsplasser hvert annet år, basert på dagens dekningsgrad. Dette vil utgjøre til sammen rundt 800 plasser fram mot 2040. Med en prislapp per plass på 4–5 mill.kr, blir det store summer. Imidlertid er det også utviklingstrekk som kan bidra til å dempe bistandsbehovet. Aldringen av befolkningen endrer samfunnet og framtvinger nye, tverrsektorielle samhand-

lings- og planleggingsløsninger som vil bidra til utviklingen av et mer aldersvennlig samfunn. Bedre helse blant eldre, nye boformer som tilrettelegger for at man kan bo hjemme lengre, og økt satsing på trygghetsskapende teknologi og rehabilitering, er også momenter av betydning i planlegging av framtidig tjenesteutvikling. Tidlig innsats, anvendt teknologi og kunnskapsbasert omsorg i hele «omsorgstrappen» vil over tid kunne gi grunnlag for en reduksjon i behovet for heldøgns omsorgsplasser. Imidlertid vil det være risikofyllt å forskuttere en slik gevinst før man ser virkningen av nye boformer for eldre og innføring av forbedret velferdsteknologi. En viktig målsetting er å sikre at flest mulig

kan bo hjemme lengst mulig, og utsette behovet for mer ressurskrevende tjenester. Utviklingen har over flere år vist at de over 80 år nå bor lenger i eget hjem og mottar tjenester der.

#### **Skoler og barnehager**

Det er under bygging/ombygging, eller planlagt, åtte til ni nye skoler bl.a. i Sætre, Slemmestad, Asker sentrum og Holmenområdet. Disse vil dekke behovene inn mot siste del av 2030-årene. Fra 2040 og utover vil det bli behov for mer skolekapasitet. Veksten i småbarnskullene flater noe ut. Det vil fortsatt være behov for nye, og ombygging av eksisterende, barnehager. Det antas å være behov for 8-9 nye 6-avdelingers barnehager i perioden.

#### **Teknisk infrastruktur**

Vann-/avløpssituasjonen er svært anstrengt, med behov for bedret vann-tilførsel bl.a. til Slemmestad og Storsand, og forbedret renskapasitet ved flere av tettstedene, bl.a. på Spikkestad, Slemmestad og Sætre/Åros/Storsand. Kostnadene til økt renskapasitet ligger på nærmere 150 mill.kr. for hvert område. Det er stor usikkerhet rundt valg av løsninger og kostnader. Vann/avløp er en brukerfinansiert tjeneste, der selvkostprinsippet legges til grunn. Dersom man skal sikre at brukergebyret holdes på et forutsigbart, felles nivå i hele kommunen, må kommunens investeringer innen dette området fordeles utover i tid. Dette innebærer at man må fastsette en prioritert utbyggingsrekkefølge for slike anlegg, eksempelvis Røyken. Kommunen vil også prioritere områder der drikkevannskvaliteten er dårlig. Områder der kommunen kan pålegge tilknytning i et

omfang som dekker store deler av investeringskostnaden vil bli prioritert.

Prioritering av utbyggingsrekkefølger vil også være nødvendig i forhold til veianlegg og annen infrastruktur.

#### **Økonomisk planlegging**

Langsiktig planlegging er viktig for å skaffe oversikt over framtidig handlingsrom, for å gi oss bedre mulighet til å utvikle kommunens tjenester i takt med endringene i behov, befolkning og bosettingsmønster.

En tydelig trend er at behovene forventes å være høyere enn inntektsveksten. Det økonomiske handlingsrommet de neste 10-15 årene vil dermed være langt mindre enn det kommunene har hatt tidligere. Ambisiøse investeringer bidrar til at kommunen får økende lånegjeld. Finansieringen av investeringsplanene, både i form av egenkapital og årlige renter og avdrag, vil båndlegge en stadig større del av kommunens årlige inntekter.

Å opprettholde kommunens økonomiske bæreevne i årene framover krever aktive grep. Asker kommune skal sikre effektiv bruk av ressurser ved å fastsette krav til effektivisering og produktivitet i tjenestene gjennom årlige målinger og sammenligninger basert på KOSTRA-tall.



På full fart framover!

# Handlingsdel



Kommuneplanen og handlingsdelen er bygget opp rundt de tre dimensjonene i FNs bærekraftsmål; miljømessige bærekraft, sosial bærekraft, økonomisk bærekraft. Asker har utfordringer knyttet til alle de tre bærekraftsdimensjonene. Klimaendringene er alvorlige, det forventes lavere økonomisk vekst, andelen yrkesaktive faller, vi får flere eldre og økende sosial ulikhet i samfunnet vil kunne føre til redusert folkehelse og samfunnssikkerhet.

Innen hvert av kommuneplanens åtte satsingsområder er det definert strategier som viser hvordan kommunen skal jobbe mot bærekraftsmålene. Bærekraftsdimensjonene innlemmes og blir en del av kommunens beslutninger gjennom styring av økonomi, tjenesteutvikling, innovasjon og planarbeid.

Kommuneplanens handlingsdel inneholder en nærmere presisering og konkretisering av strategiene, basert på en antatt årlig befolkningsvekst på 1,1 %, en

boligproduksjon på 500–550 boliger per år, og en tilrettelegging for 7–8.000 nye arbeidsplasser i kommuneplanperioden 2020–2032.

## Miljømessig bærekraft

Asker kommune baserer arealutviklingen på samordnet bolig-, areal- og transportutvikling. Gjennom arealdisponeringen skal transportbehovet minimeres og flere skal bruke kollektiv, sykkel og gange for å komme seg til jobb og fritidsaktiviteter. Kommunen legger transportpyramiden til grunn for planlegging, utbygging, drift- og vedlikehold av vei- og trafikksystemet.

## Kart 5 Asker kommunes senterstruktur



Asker stasjon.

### Senterstruktur

Senterstrukturen deler inn tettstedene i tre nivåer, kommunesenter, lokalsenter og nærsenter.

Videre vekst skal primært legges i gangavstand til tettstedene. Dette for å redusere behovet for bilkjøring, og for å styrke det enkelte tettsted som service-senter, helsefremmende møteplass og handelssted.

Asker er en spredtbygd kommune. Dette skaper et stort transportbehov som i vesentlig grad skjer med bil. 64% av arbeidsreisene i Asker er med personbil.

Senterstrukturen knytter seg i all hovedsak til kollektivtransportsystemet, og skal forsterke dette.

### Asker sentrum, kommunesenter

Asker sentrum videreutvikles som kommunesenter og kommunens største tettsted og knutepunkt. Det legges særlig vekt på å utvikle Asker sentrum som en betydelig regional næringsklynge.

### Lokalsentrene

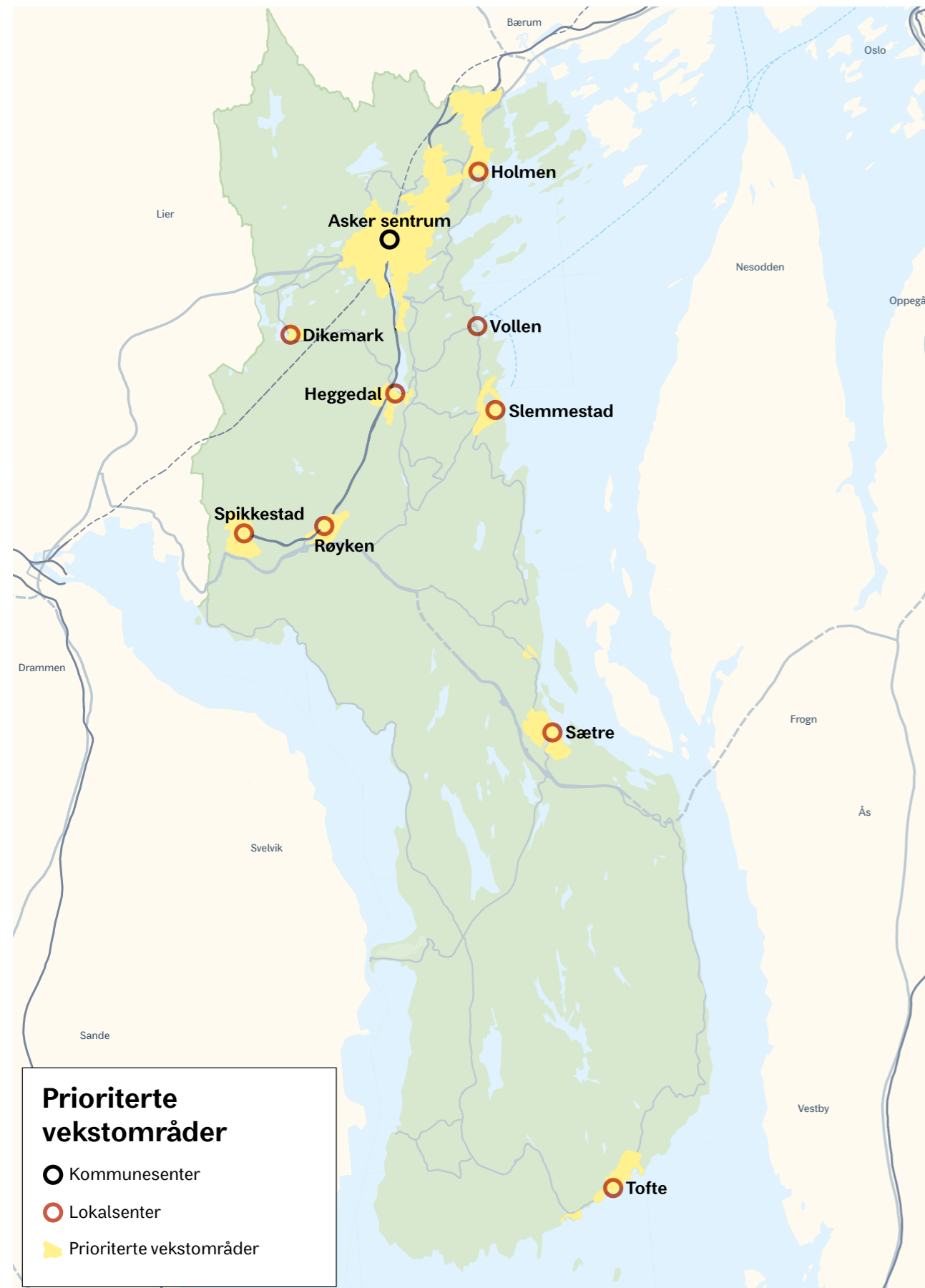
Tofte, Sætre, Spikkestad, Røyken, Slemmestad, Dikemark, Heggedal, Vollen og Holmen skal være lokale servicesentre og møteplasser for sine deler av kommunen. Det tilrettelegges for arbeidsplasser i lokalsentrene. Lokalsentrene styrker sin identitet ved å ivareta og videreforedle stedenes særpreg, natur- og kulturkvaliteter.

### Nærsentrene

Det er 26 nærsentre i kommunen. Nærsentrene er servicesentre og møteplasser hvor innbyggerne i nærområdet får dekket sine daglige handels- og servicebehov.

Detaljhandel, servicevirksomheter, barnehager, skoler, helseinstitusjoner og kulturbygg lokaliseres til senterstrukturen. Transportsystemet, med kollektivtrafikk, sykkel og gange, skal forsterke senterstrukturen.

Kart 6 Asker kommunes prioriterte vekstområder



### Prioriterte vekstområder

De gamle kommuneplanene i Hurum, Røyken og Asker forsterker transportbehovet ved at det er lagt ut nye utbyggingsområder over store avstander. Det er satt av arealer til anslagsvis 18 000 nye boliger i perioden fram til 2027. Dette åpner for et utbyggingspotensiale som er nesten fire ganger større enn det behov kommunen har i perioden. Dersom denne arealdisponeringen opprettholdes i kommuneplanen, vil dette redusere kommunens styringsmulighet, og mulighet til å nå de definerte mål i satsingsområdene. Det kan derfor bli nødvendig å endre arealdisponeringen i kommuneplanens arealdel.

For å nå målene i satsingsområdene; samarbeid for å nå målene, bærekraftige byer og samfunn, handling mot klimaendringene, god helse, god utdanning, innovasjon, digitalisering og næringsutvikling, medarbeidere og økonomi er det definert prioriterte vekstområder for den videre utviklingen. De prioriterte vekstområdene ligger i direkte tilknytning til, og forsterker, senterstrukturen i Asker. Utvikling av transportsystemet skal prioritere gange, sykkel og kollektivtransport for å bidra til å nå målene om et klimaklokt samfunn og en god helse i befolkningen.

Innenfor det prioriterte vekstområder kan det åpnes for en høyere arealutnyttelse under forutsetning av at hensynet til bl.a. bokvalitet og tilpasning til omgivelsene ivaretas. Disse forhold avklares gjennom reguleringsplan.

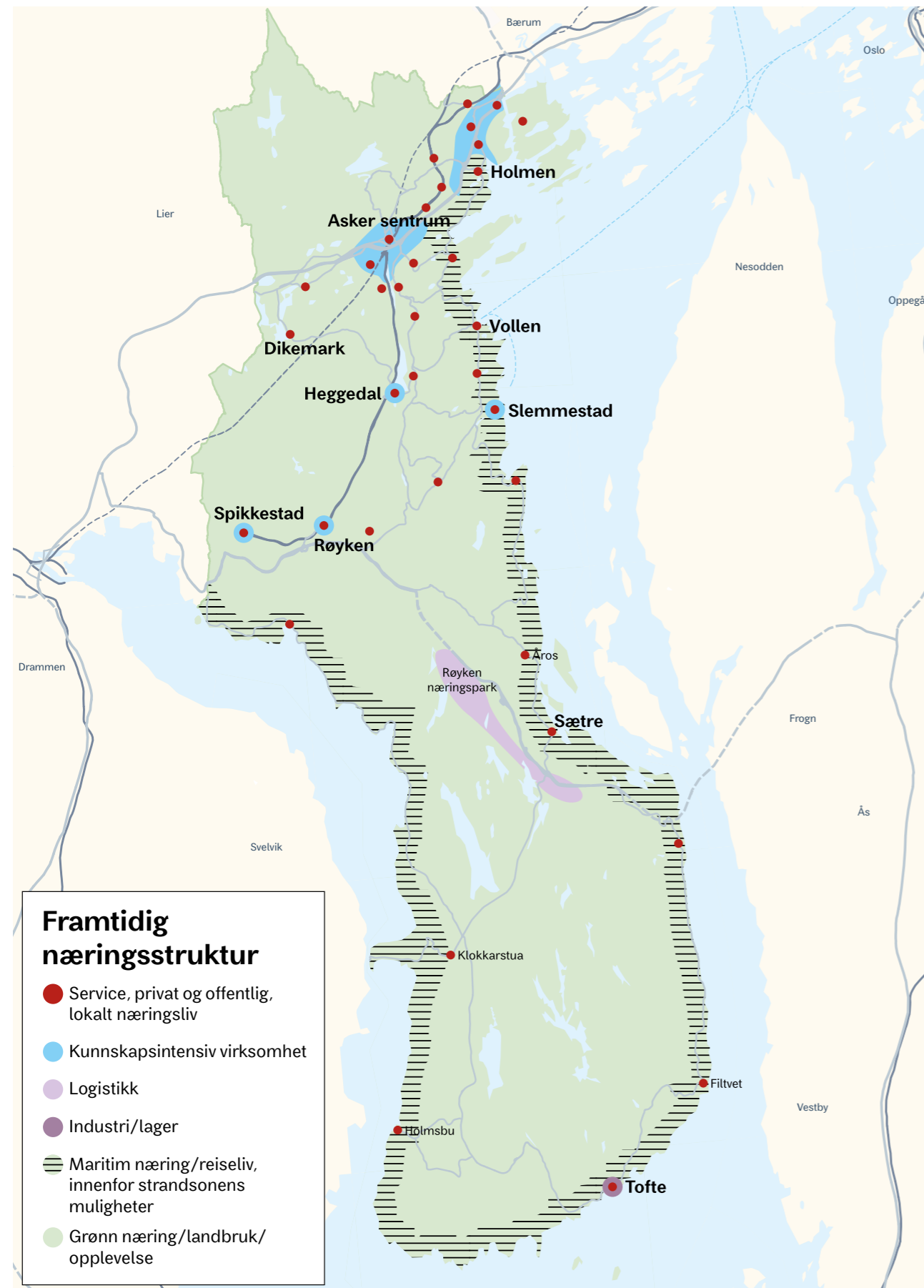
Utenfor de prioriterte vekstområder vil videre utvikling skje i form av ordinær småhusbebyggelse (eneboliger, tomannsboliger etc.) tilpasset naboskap.

Asker kommune vil prioritere utbygging av teknisk og sosial infrastruktur i tilknytning til de prioriterte vekstområdene for å sikre utvikling av helsefremmende og bærekraftige bomiljøer. Utbedring av vann og avløpssystemet vil bli prioritert der det er særlige behov, i tilknytning til eksisterende boligområder, samt til områder med utviklingspotensial, også utenfor de prioriterte vekstområder.

### Prioriterte vekstområder - med retningsgivende føringer for avstand til knutepunktene, der avvik fra dette kan gjøres, tilpasset de stedlige forhold.

- Asker sentrum: cirka 2 km gangavstand til Asker stasjon.
- Heggedal: cirka 1 km gangavstand til Heggedal stasjon.
- Dikemark: cirka 0,5 km gangavstand fra høyfrekvent bussholdeplass.
- Holmen-Slependen: cirka 0,5 km gangavstand fra høyfrekvent bussholdeplass.
- Lokale togstasjoner: cirka 1 km gangavstand fra Billingstad, Hvalstad, Vakås, Høn, Bondivann og Gullhella stasjoner.
- Slemmestad, Røyken, Spikkestad, Sætre og Tofte: cirka 1 km gangavstand til sentrumsområdet.
- Åros og Sagene: konkrete utviklingsprosjekt med cirka 0,5 km gangavstand til sentrum.

## Kart 7 Asker kommunes framtidige næringsstruktur



## Næringsstruktur

Asker skal tilrettelegge for næringsvekst i hele kommunen. Nye arbeidsplasser lokaliseres etter ABC-prinsippet, rett virksomhet på rett sted. Det legges vekt på etablering av nye kortreiste arbeidsplasser, og potensialet innen grønne næringer og reiseliv anses stort.

### ABC-prinsippet

**A-områder** er områder som er godt tilgjengelig med kollektiv, sykkel og til fots for mange. Bedrifter som skal lokaliseres i A-områder er kontorbedrifter som har mange ansatte og/eller besøkende, samt besøksintensive tjenester som detaljhandel, sykehus, kommunehus.

**B-områder** er områder som ligger i eller i tilknytning til tettsteder og har godt tilgang til hovedveinettet. Typiske bedrifter som skal lokaliseres på B-områder er transportbedrifter, lagerhaller, bygg- og anleggsvirksomheter.

**C-områder** er områder som ligger i så stor avstand fra tettstedene at det kan etableres industrivirksomheter som er støy- og støvproduserende.

Næringer knyttet til landbruk, masseforvaltning, råstoffutvinning og tildels reiseliv etableres på egnet sted, uavhengig av senterstruktur og ABC-prinsipper.

### Samferdsel

Utviklingen av kommunen baserer seg på at E18 og E134 gjennomføres som vedtatt i Nasjonal Transportplan. Ny E18 mellom Asker og Oslo har avgjørende betydning for stedsutvikling, miljø og lokal trafikkavvikling/bussframkommelighet nord i kommunen. Kommunen forutsetter at ny E18 er sikret i overordnede planer og handlingsprogram før større utbyggingsprosjekter igangsettes i nullvekstsonen for personbiltrafikk. Asker kommune arbeider videre mot overordnede transportmyndigheter for et bedre tog- og busstilbud i hele kommunen, en stor satsing på klimavennlig hurtigbåt på Oslofjorden, et utvidet gang-/sykkelveitilbud, bl.a. langs Spikkestadbanen og i tilknytning til senterstrukturen, og på sikt, en utbedring av Slemmestadveien og Røykenveien.

Kommunen vil, inntil transportsystemet bedres, arbeide aktivt for en bedre utnyttelse av dagens transportinfrastruktur og

kollektive transportløsninger. I dette ligger både stimulerende og begrensende trafikale tiltak som f.eks. regulering av biltrafikken, nye varedistribusjonsløsninger og en differensiert parkeringspolitikk, basert på det fastsatte nullvekstmålet for personbiltrafikken.

### Teknisk infrastruktur

En oppgradering av infrastrukturen, og i særdeleshet vann-/avløpssystemet, er mange steder i kommunen helt nødvendig for videre bolig- og næringsutbygging. Valg av tekniske løsninger og finansiering er i mange områder uavklart. Tilgang til god og klimavennlig infrastruktur vil være avgjørende for prioritering av utbyggingsområder.

### Grønnstruktur

En videreutvikling av landbruket, og sikring av all matjord, implementeres i alle relevante tema- og arealplaner. Naturmangfoldet kartlegges kontinuerlig og verneverdig flora og fauna skal tas vare på.

Inngrep som berører vann og vassdrag, kyst og fjord negativt skal unngås og reverseres. Det vurderes om Marka skal utvides sørover på Hurumlandet. Fri-luftsmulighetene i kommunen ivaretas og utvikles, bl. gjennom etablering av helhetlige, gjennomgående og støyskjermede turveistrukturer langs kysten gjennom bebyggelsen og ut i skog og mark.

Masseforvaltningen skal ivaretas gjennom egne plan- og forvaltningsprosesser.

## Sosial bærekraft

Tillit er sentralt i et velfungerende trygt og bærekraftig samfunn. Tillit utvikles bl.a. gjennom gode helsefremmende bomiljøer, nærdemokratiske løsninger samt bærekraftige og helhetlige tjenester.

Tettstedsutviklingen skal tilrettelegge for tilhørighet og gode innvendige og utvendige møteplasser for innbyggere, frivillige og næringsliv. Innbyggertorgene, så vel som barnehager, skoler og kultur- og idrettsanlegg, blir viktige møteplasser i lokalsentrene.

Alle innbyggere skal ha gode bolig- og leveområder, tilrettelagt for samvær og

Kommuneplanen legger til rette for en årlig boligproduksjon på 500 – 550 boliger, basert på følgende boligtypefordeling:

- 60% blokkleiligheter
- 20% konsentrert småhusbebyggelse/rekkehus
- 20% eneboliger

Det tilrettelegges for at ca. 15 % av boligene skal være rimelige.

livsutfoldelse på tvers av alder, økonomi og kultur, slik at helsefremmende forhold som trygghet, livsmestring og fysisk aktivitet utvikles. Det legges vekt på sambruk av kommunale formålsbygg og anlegg.

Det tilrettelegges for en boligbygging tilpasset boligbehovet i befolkningen, både i forhold til boligtyper og boligpriser.

Tidlig innsats og forebygging, samt helhetlige og tilpassede tjenester, er avgjørende for at innbyggerne skal få tjenester som skaper livsmestring i dag og i framtiden. Kommunen skal arbeide for å sikre tilstrekkelig kapasitet og kompetanse, og samarbeide på tvers av tjenester og profesjoner for å gi innbyggerne et godt og helhetlig tjenestetilbud. Dette innebærer også en mer aktiv bruker- og pårønderrolle der samarbeidet mellom kommunen og barn, familier og andre blir viktig.

De demografiske endringene med reduksjon i antall yrkesaktive pr innbygger med bistandsbehov innebærer behov for å utvikle bærekraftige helsetjenester. Innenfor helse- og omsorgstjenestene videreføres arbeidet med å stimulere til en mer aktiv bruker- og pårønderrolle, hvor løsninger jobbes fram sammen med brukeren og brukerens nettverk og nødvendig innsats innsettes tidlig for å forebygge økende sykdomsbyrde. Målet er at innbyggerne i størst mulig grad skal mestre egen livssituasjon ved å skape gode løsninger og tiltak sammen med kommunen og relevante aktører i nærmiljøet og sivilsamfunnet

Skoler og barnehager vil arbeide for å skape sammenheng mellom barnehage, skole og fritid, slik at barn og unge opplever å ha et positivt nærmiljø hvor de selv også ønsker å delta og bidra.

## Økonomisk bærekraft

Asker kommune har ambisjon om å være en effektiv, innovativ og dynamisk organisasjon med et godt økonomisk handlingsrom og et godt tjenestetilbud. Målet er å levere et velferds- og tjenestetilbud som holder samme kvalitet og standard uansett hvor i den nye kommunen du bor.

## Oppsummering

Med bakgrunn i bærekraftmålene, og med særlig vekt på satsingsområdene bærekraftige byer og samfunn, handling mot klimaendringene, sosial bærekraft og økonomi, vil kommunen prioritere videre vekst og utbygging i prioriterte vekstområder. Utviklingsrekkefølgen mellom tettstedene må avklares, da det ikke er økonomisk mulig å utvikle alle deler av kommunen samtidig. Det er særlig investeringer i vann/avløp, skole/barnehage, og til dels samferdsel som styrer prioriteringene. Kommunen skal også innarbeide et klimaregnskap i investeringer som vil være utslagsgivende for de prioriteringene som må gjøres.

Under følger en oversikt over rådmannens anbefalte prioritering av vekst og utvikling i de ulike lokalsentre og lokalområder, satt inn i et tidsløp fram mot 2040. Det legges til grunn en boligbygging på 500–600 boliger per år, og en robust økonomisk styring, basert på vedtatte handlingsregler, og et stabilt, felles gebyrnivå

i hele kommunen. Som det framgår av oversikten, vil tidspunkt for etablering av teknisk og sosial infrastruktur være avgjørende for når en større utbygging kan igangsettes i ulike områder. Kommunen må prioritere, både for å sikre en stabil kommuneøkonomi, og ikke minst, for å skape forutsigbarhet blant innbyggere, næringsliv, utbyggere, grunneiere, transportmyndigheter og sivilsamfunn forøvrig.

Asker skal bidra til å nå de nasjonale målene for reduksjon i klimagassutslipp, og vil ha en sentral rolle blant kommunene i Norge i å integrere FN's bærekraftsmål i alt planarbeid. Arbeidet vil intensiveres i perioden gjennom implementering av satsingsområdene; samarbeid for å nå målene, bærekraftige byer og samfunn, handling mot klimaendringene, god helse, god utdanning, innovasjon, digitalisering og næringsutvikling, medarbeidere og økonomi i alle deler av kommunen.

Kommuneplanen tilrettelegger for attraktive lokalsamfunn med fellesarenaer og møteplasser for alle deler av befolkningen, den legger opp til en mer konsentrert utbygging rundt tettstedene, samtidig som vern av landbruksareal, naturverdier og kulturmiljøer vektlegges. En klimavennlig by- og stedsutvikling er en forutsetning for å nå Askers klimamål.

Gjennom bevisste valg og bærekraftig by- og stedsutvikling vil Asker videreutvikles som en mangfoldig og attraktiv kommune i denne kommuneplanperioden.



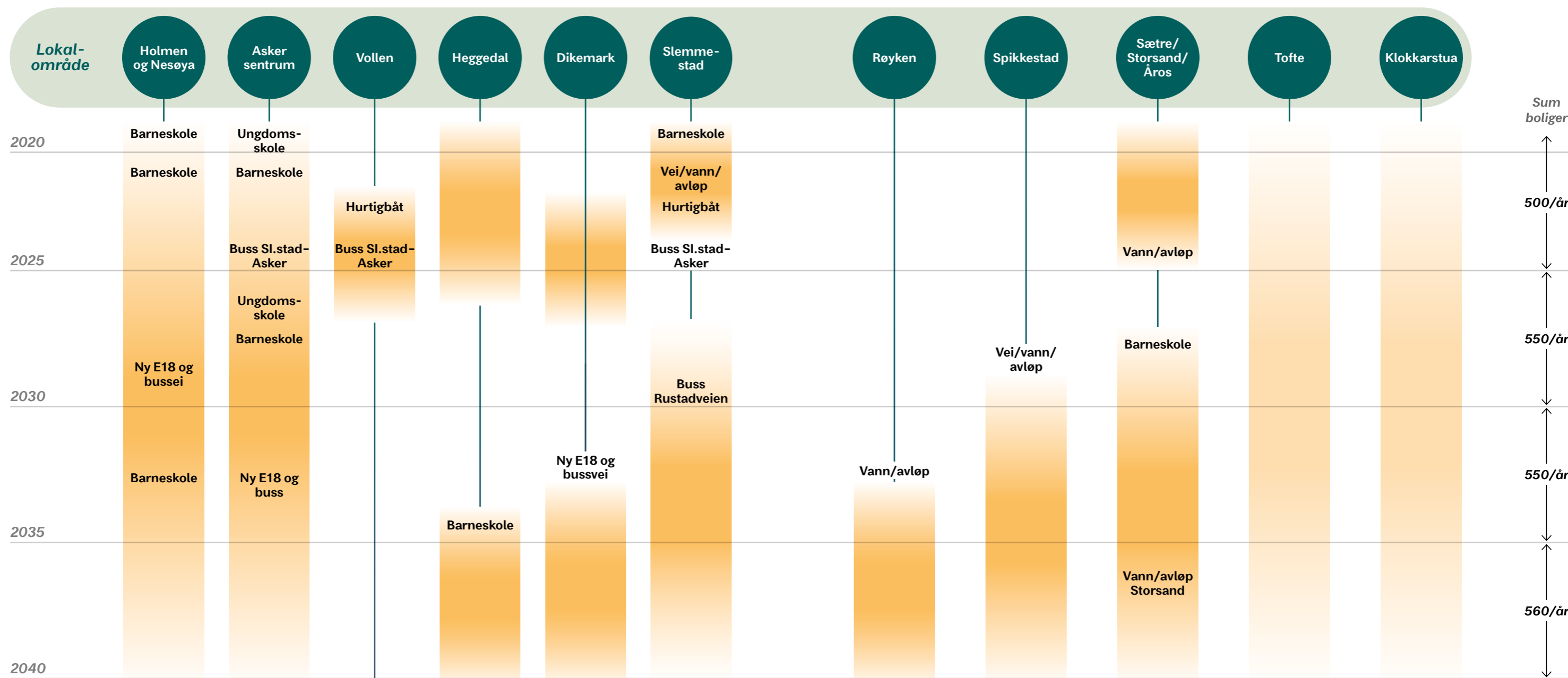
Figur 10

## Utvikling av områder og sentra i Asker 2020-2040

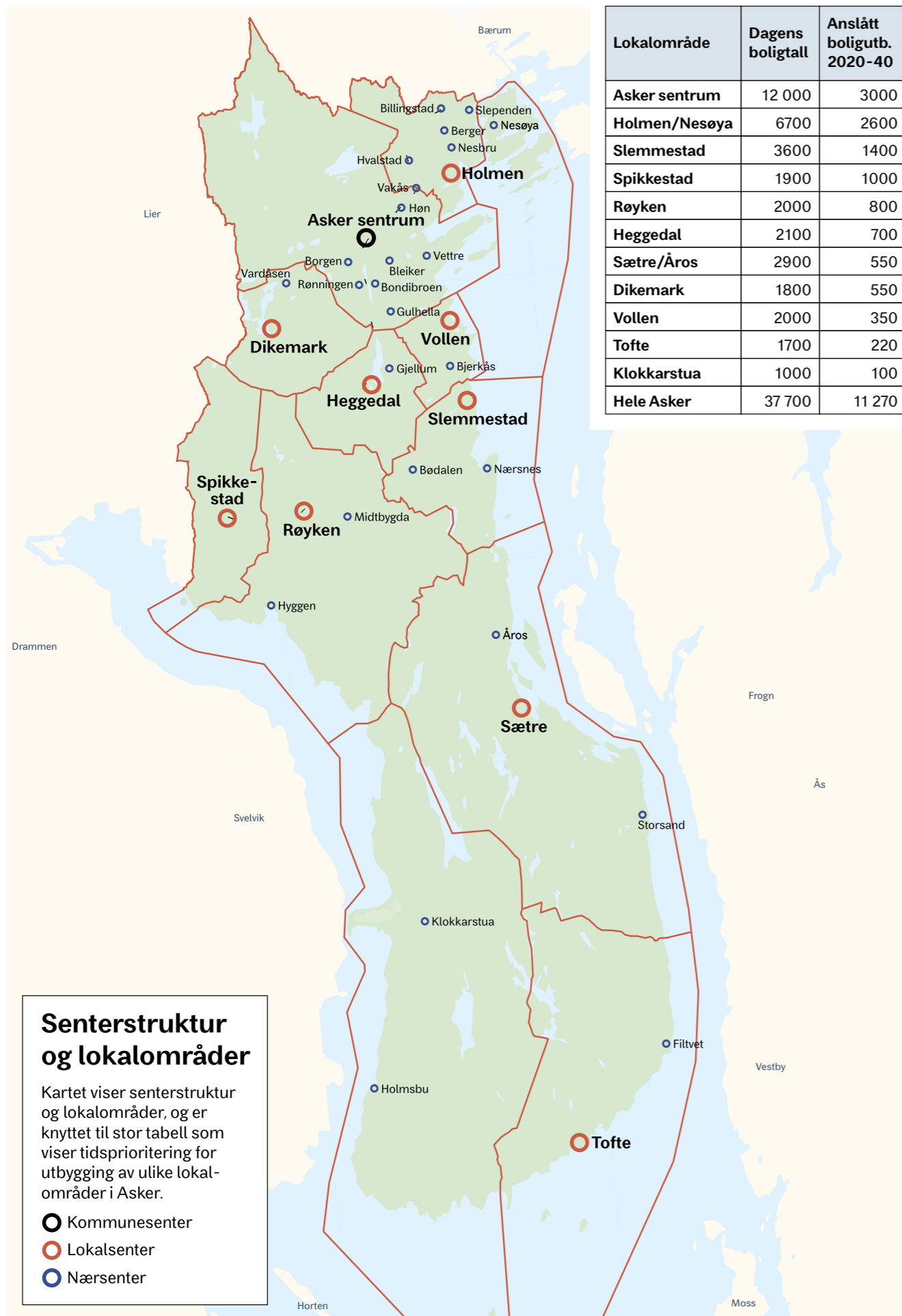
Nødvendig infrastrukturtiltak og tidspunkt for gjennomføring av disse, jfr. kommunens økonomiplan som revideres årlig. Tidspunkt for gjennomføring av infrastrukturtiltak kan forskyves ved ekstern kostnadsdekning.

Figuren viser forslag til tidsakse, rekkefølge og prioritet i utviklingen av Askers større og mindre tettsteder, lokalområder med sine respektive lokalsentre og kommunesenter. Figuren synliggjør vekstområdene for de ulike delene av kommunen fram mot 2040 og baserer seg på en stabil boligbygging på 500-550 boliger per år og på en robust

økonomisk styring der investeringer i infrastruktur følger vedtatte handlingsregler. Tidspunkt for investering i nødvendig teknisk og sosial infrastruktur (skoler, vann, avløp etc.) er synliggjort i tidsaksen. Se vedlegg *Langsiktige analyser* for mer om bakgrunnen for figuren.



Lokalområde	Dagens bolig-tall	Anslått bolig-utb. 2020-40
Asker sentrum	12 000	3000
Holmen/Nesøya	6700	2600
Slemmestad	3600	1400
Spikkestad	1900	1000
Røyken	2000	800
Heggedal	2100	700
Sætre/Åros	2900	550
Dikemark	1800	550
Vollen	2000	350
Tofte	1700	220
Klokkarstua	1000	100
Hele Asker	37 700	11 270



Pyramiden på Bakerløkka i Asker sentrum.

#### Vedlegg:

- Langsiktige analyser mot 2040
- Langsiktig drifts og investeringsanalyse mot 2040
- Areal og transportutviklingen i Asker mot 2040

#### Vedleggsoversikt

Her ligger en oversikt over samtlige vedlegg, fordelt på kategorier:

- Planprogram Kommuneplan Asker kommune 2020–2032 – Samfunnsdelen
- Rapporter fra politiske utvalg
- Kartlegginger og analyser
- Dialogmøter og åpne møter
- Ungdomssmedvirkning
- Innbyggerpanel
- Politiske utvalg og politiske møter

Alt materiale er tilgjengelig på kommunes hjemmeside [www.asker.kommune.no/nye-asker-kommune](http://www.asker.kommune.no/nye-asker-kommune)

